



北京市基本养老服务清单（2021年版）

将建立年度动态更新机制



最高法：加强对未成年人、老年人等群体食品安全的保护力度



- 12月31日，最高法举行新闻发布会，介绍《关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》。最高人民法院刑一庭庭长何莉在会上表示，加强对未成年人、老年人等群体食品安全的保护力度，将“专供婴幼儿的主辅食品”“在中小学校园、托幼机构、养老机构及周边面向未成年人、老年人销售的”作为加重处罚情节。

养老视点	4
上海：浦东“东西南北中”筑实全区养老设施底板	4
山东：新增护理型床位 4542 张，济宁养老服务交出暖心答卷	5
陕西：延安市财政发挥财政职能支持老龄事业发展	6
天津：办好更多“家门口”的老年教育	6
福建：厦门发布养老服务人才奖励补助办法这项标准首次明确	6
吉林省召开养老服务联席会议	6
积极应对人口老龄化，云南立足省情构建养老服务体系	6
全国养老服务机构超 30 万个，社区养老成养老主要途径	7
老龄化进一步加速，农村合疗再一次提价，释放出哪些信息量？	7
健康老龄化：营造年龄友好社会环境	8
老年人迎来好消息，国家最新发布，满六十周岁老人享有 3 项“特权”	8
中老年人看病省钱了，2022 年医保新规出台，这些用药可以报销了	8
首部养老服务蓝皮书发布：养老服务供给与老人需求存在脱节	9
超龄“清退”，困局凸显！60 岁农民工靠啥养老？3 种方式，靠谱吗	9
如何化解“未富先老”“谁来养老”两大挑战	9
全方位多层次提升养老服务水平	10
政策法规	10
北京市民政局北京市财政局关于印发《北京市基本养老服务清单（2021 年版）》的通知	10
北京市民政局关于对 2021 年第十批备案的社区养老服务驿站进行公告	11
养老研究	11
“鼓励子女与老年父母同住”写进顶级文件，背后潜台词是什么？	11
蔡昉：阻断“递减曲线”应对老龄化挑战	14
微小养老机构为何不受小区欢迎	21
养老机构要打服务牌不打价格战	21
黄石松：养老不是问题？	22
养老类型	22
如何认识社区居家养老	22
养老产业	23
银发经济加速崛起，中老年服装市场迎来新蓝海	23
世外康养，破题传统养老难题的成功探索	23
中国太保启动青岛养老社区投资建设，康养产品线再添一城	23
智慧养老	24
全链条打造“智慧养老”样板间，昆山探索老年服务“未来模式”	24
健康管理	24
最高法：加强对未成年人、老年人等群体食品安全的保护力度	24
数字大健康市场进入高速成长期，“送药上门”的叮当健康赢在起跑线上	24
后疫情时代大健康经济往何处去？	24
从再造到赋能，数字化转型如何推动大健康产业升级？	25
大健康产业迎来“全民需求时代”	25
大健康产业发展前景可期，四大驱动因素促使产业迎来新爆发期	26
对话美年健康董事长俞榕：“老龄化”与“慢病”趋势下美年健康发力预防医学早筛赛道	26
老年人心理特点的变化	27
双节疫情防控疾控专家：市民原地过节、老年人接种疫苗不能等	27
养老金融	27
养老金融蹄疾步稳	27
社会保障	28
银保监会规范养老保险机构发展，较高收益的个人养老产品或将成历史	28
老年说法	29
30 余名中老年人轻信“保健枕”被骗浙川法院干警将案款送上家门	29
关于我们	30
联系我们	30



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

上海：浦东“东西南北中”筑实全区养老设施底板

为了更好地应对人口老龄化趋势，浦东新区充分发挥区級养老设施的示范引领作用，提升养老基本公共服务能力，不断完善社会养老服务体系，满足日益增长的服务需求，平衡现有各街镇的养老服务供给，进一步提升新区养老服务的品质。浦东新区加快建设规模较大的区級养老机构，区民政局会同相关部门和街镇，挂图作战、攻坚克难、抢抓推进，着力打造区級养老机构“东西南北中、多点均衡布局”的格局。

近年来，随着曹路、周康、惠南民乐等多个大居的建设，浦东也成为上海重要的人口导入地区，每年增加的户籍老年人口在3万左右。为缓解老年人口增加与养老设施不足之间的矛盾，新区政府规划新增了养老地块，并投资建设7个区級的规模较大的养老机构，以形成“东西南北中”多点均衡的格局，实现养老设施的区域平衡与统筹使用。

多点布局精准服务

聚焦区域特点，明确功能定位。浦东民政多次会同区委改委、区国资委、区规土局等相关部门积极推进相关地块选址、项目落地和设施建设。项目遴选主要依据是规模大于500床的区财力投资建设的公办养老机构，着眼于多点均衡布局。目前，纳入“东西南北中”布局的养老机构有7家，分别是上钢养老院、临港养老院、祝桥养老院、曹路大居养老院、惠南养老院、区社会福利院(迁建，含儿童部100床)、周浦养老院，预计可新增床位数5590张。

精准服务对象，明确辐射范围。政府举办(公办)的养老机构(床位)均为保基本养老机构(床位)，作为政府保障养老基本公共服务核心的内容和重要的抓手。“东西南北中”全部纳入保基本床位范畴，招收对象为经老年照护统一需求评估，达到三级及以上的新区户籍老人，优先招收所在街镇的符合入住等级要求，且为低保、低收入家庭、重点优抚对象的老年人，在此基础上，可以进行全区统筹，符合条件的老人依申请轮候入住。

抽调行业精兵，全力推进建设。新区民政局抽调精干力量，专门成立养老机构建设推进办公室，以挂图作战、任务分工的工作方法，以周例会、周报、专题会、月报的形式，建立工作机制，全力推进养老机构床位建设。并且加强与各相关委办局的沟通协调，区分管领导多次召开项目协调会，局领导积极筹划实施，局领导层面就项目土地规划、水系调整、群众上访等问题多次召开专题会议，研究项目难点堵点问题，不定期与职能部门沟通交流缩减审批时间的可行性，加快项目推进。

重大养老设施全面开工建设

在新区区委、区政府的坚强领导下，在相关部门及街镇的大力支持下，“十三五”期间完成了“东西南北中”7个区級重大养老设施全面开工建设的目标。区級养老机构“东西南北中、多点均衡布局”，为政府在基本养老服务中发挥托底保障作用，提供了重要支撑。

在临港竹柏路附近，去年开工的临港新城老年养护院地下车库的开挖已基本完成。

整个项目地上部分将建造3栋5层楼的建筑，其中3号楼已开始建造。总建筑面积超过3万平方米，设置养老床位560张。除了养老院主体建筑，也包括相关配套用房。

临港新城老年养护院将于2022年竣工交付。除了内部装修、布置相关设施外，还将配备床、被子等各种生活用具，让有需求的老人可以拎包入住。

目前上钢社区综合服务中心项目、曹路南块B09-14地块养护院、临港新城老年养护院和浦东新区社会福利院迁扩建等4个已经开工的养老项目，2021年均已实现结构封顶。这4个项目中3个养老院的主体建筑均为多层，只有上钢社区综合服务中心设计为高层建筑，因为项目包括了养老院、卫生院、文化中心、社区事务受理中心等多项功能。项目选址于成山路长清路路口，这也是为了在中心城区尽可能地集约化利用土地。

根据区政府2019年5月28日专题会议精神，为加快养老机构床位建设，确保完成“十三五床位建设指标”，区民政局积极贯彻落实会议精神，于2019年6月3日成立了浦东新区养老机构建设推进办公室(以下简称“专办”)，专办以周小平局长为组长，庄大军副局长为副组长，并从浦东新区民政局系统、浦发集团抽调优秀同志组成。专办的主要职责有：协调督促代建单位加快项目推进；协调督促街镇加快养老机构建设；梳理项目推进中的难点问题以及与各职能部门开展沟通协调等工作。

专办工作人员以攻坚克难、同心协力的精神，以挂图作战、任务分工的工作方法，以周例会、周报、专题会、月报的形式，建立专办工作机制，主动跨前、积极配合，全力推进养老机构床位建设。

自2020年起，区民政局与区重大办主动对接，梳理项目推进中的难点问题，制定了协商工作机制。以每月1次的频率召集区委改委、区生态环境局、区卫健委、区财政局、区规资局、张管委以及各相关街镇职能部门召开项目协调会，加快推进项目建设力度，从而在获得审批流程中各方大力支持的同时力求突破项目涉及的水系平衡、土地指标、项目方案配套等难点问题。

坚持高品质建设

浦东是上海老年人口总量最大的区，已进入深度老龄化社会，为加快实施积极应对人口老龄化国家战略，努力推进养老服务高质量发展，新区布局“东西南北中”7个区級养老机构项目，实现养老设施的区域平衡与统筹使用。

“东西南北中”并不是单纯指地理上的位置，而是从新区层面统筹使用养老床位，弥补一些区域养老设施的不足。除了目前已开工的4个项目外，还有新建的祝桥养老院(一期)、周浦养老院和惠南养老院等3个项目也纳入了计划，其中，最大的周浦养老院项目，床位将达到1500张。

2021年是“十四五”开局之年，浦东新区进一步把握节点、积极推进，确保“东西南北中”7个项目在“十四五”期间全部竣工、开办、运营，尽快形成一批专业化、标准化、规范化的养老机构，发挥区級大型养老设施示范带动效应。同时要保持建设的高品质，力争将7个项目建设为高品质的、保基本的机构，形成“颐养之区、康养之街、和养之院、休养之邸、智养之苑、福养之庭、舒养之楼”。在落实区属企业集团管理机制的基础上，围绕进一步提质增效，尽快形成一批标准化、专业化、规范化的区級养老机构，制订科学合理的评价体系，真正体现“子弟兵”为老服务的速度、温度和体验度，成为浦东为老服务体系的品牌和名片。

浦东新区引领构建长三角一体化养老发展体系

长三角地区是中国人口老龄化程度最深、发展最为迅速的区域之一，面临的人口老龄化挑战尤为严峻。为积极响应《国家积极应对人口老龄化中长期规划》和“长三角区域一体化发展”的发展战略，根据《上海市贯彻〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉实施方案》的文件精神，浦东新区不断夯实和完善养老服务基础，充分调动各领域力量，努力搭建区域养老事业产业合作平台，全力推进长三角养老一体化发展。

2021年，进入“长三角养老深化合作年”。上海长三角区域养老服务促进中心在三省一市民政部门的指导下，立足上海、服务长三角，积极推进区域养老一体化试点工作。目前，上海已有15个区与江苏、浙江、安徽三省的40个城市全面开展了区域养老一体化试点合作工作。各区市主要围绕信息公开、标准互认、政策互通、产业促进、要素流动等多个方面开展共建合作，为长三角区域内养老服务均衡发展和老年人异地养老提供支持。

与长三角多个城市联手

自2020年6月以来，浦东新区先后与浙江省杭州市、宁波市、湖州市，江苏省南京市、常熟市，安徽省合肥市签订了《长三角区域养老一体化服务协作备忘录》。

合作协议的签订，标志着签约两地在养老服务领域交流合作的新开始，此后，两地将建立定期协作协商机制，促进养老人才、资金的双向流动，推进区域内养老服务标准、照护需求评估、养老从业人员资格等方面的互认互通，促进区域养老资源共享，激发养老服务市场活力。

2020年6月15日上午，浦东-湖州养老服务工作体系建设交流会在上海浦东金桥镇人民政府举行。

浦东新区民政局局长周小平、浦东新区民政局副局长庄大军、上海市长三角区域养老服务促进中心主任李元丰出席会议。

浦东新区民政局相关领导介绍了浦东新区养老服务体系建设的推进情况，两地相关领导就区域养老一体化协作进行了工作交流，随后，上海市浦东新区民政局与浙江省湖州市民政局签订了《长三角区域养老服务一体化协作备忘录》。

两地将以此为契机，不断深化合作，更好地推进两地养老事业的协调发展，同时做好首批开展长三角区域养老一体化城市合作示范工作。

2020年7月，上海市浦东新区民政局与江苏省南京市民政局签订了《长三角区域养老服务一体化协作备忘录》。

接下来，浦东和南京将以此为契机，落实“备忘录”项目内容，不断深化合作，共享资源，在区域养老服务协作协商机制、信息共享平台、服务标准互认互通、养老资源推介、队伍建设、产业布局等方面进一步共同推进、协作共赢。

2020年9月，浦东新区民政局副局长庄大军一行先后考察了杭州市西湖区北山街道居家养老服务中心、杭州市西湖区随园智慧坊养老院，并与杭州市民政局召开座谈会，就社区养老服务推进、养老队伍培养、科技助老、养老产业发展等相关工作展开交流讨论，签署《长三角区域养老服务一体化协作备忘录》。

2021年3月15—17日，程光祥副局长带队赴上海、杭州开展养老工作学习考察，并与上海市浦东新区民政局签订了《长三角区域养老服务一体化合作备忘录》。

2019年12月17日，在浦东新区民政局指导下，“长三角社区养老服务体系”研讨会暨长三角社区养老服务联盟启动仪式在浦东金桥举行。本次研讨会聚焦长三角地区社区养老服务体系的发展及区域合作机制的建立，由复旦大学人口与发展政策研究中心、上海市浦东新区养老发展研究院联合主办。

会议进一步总结长三角地区社区养老服务发展经验和模式，探讨实践中面临的困境和问题，并共同发起倡议，提出成立长三角社区养老服务联盟。

长三角社区养老服务联盟将持续整合政产学研各领域资源和力量，开展长三角区域社区养老服务体系相关政策及实践研究，持续举办长三角社区养老论坛、长三角社区养老服务示范点评选、长三角整合式养老服务社区构想落地等活动，推动长三角区域社区养老服务体系的持续完善。

建设人才培养高地

长三角养老一体化发展，需要紧扣一体化和高质量两个关键词，积极推进区域养老一体化试点工作，进一步促进养老市场要素自由流动，便利区域内老年人异地养老生活，让长三角区域4600万老年人“老有所养，幸福安康”。

在长三角一体化国家战略背景下，养老的一体化需要信息公开、政策通关、标准互认，才能更好地实现产业协同。长三角一体化养老合作试点工作，需要进一步探索标准互认互通、人才区域培养、长三角异地养老机构共享，让长三角老年人享受各地优质养老服务供给。

实现在专业建设、人才培养、师资培训等方面联动合作，在长三角区域内探索打造“学历教育+职业培训+继续教育+实训基地”四位一体的养老人才培养体系，实现资源共享、优势互补和共同发展。

未来，浦东新区将面向长三角区域促合作，建设人才培养高地，努力成为全国养老服务教育的排头兵和先行者。面对现实困境寻方法，创新人才培养路径，实现在养老服务人才培养数量上有突破、质量上有提升。立足专业建设提质量，深化高校养老服务人才供给侧改革，培养高素质有能力的养老服务人才。

“十四五”时期，浦东新区将进一步深化养老事业长三角一体化融合发展，发挥浦东引领区的龙头带动作用，同时展现苏浙皖的比较优势，各扬所长，推动养老服务一体化发展达到较高水平，全面建立一体化发展的

体制机制进一步推进养老产业发展，不断满足多层次、多元化、高品质的养老服务需求。

乘数字化转型之风场智慧养老之帆

对超500万老年人的养老服务需求，上海一直在探索通过线上线下融合，利用科技手段和最新成果，为老人提供低成本、高效率、适配性高、安全可靠、触手可及的全方位养老服务形式。而浦东新区，早在2013年就率先在全市探索面向“互联网+”时代的智慧养老新模式，以科技赋能补齐问题短板，通过变革驱动养老服务高质量发展。

浦东养老服务设施“电子地图”，严格按照常住人口每千人40平方米配置标准，结合社区“15分钟服务圈”和家门口服务体系建设，把全区已建、应建、拟建和在建的设施点位的基本信息、服务内容，通过直观形象的方式全部落图标识。用一张电子地图，汇集区域内所有养老服务设施的点位和信息，让老人可以按图索骥，各取所需。

2020年4月27日，由上海市民政局联合市经信委梳理形成的首批12个智慧养老应用场景需求正式对外发布。而浦东早在2019年8月就在全市率先建立浦东城市大脑——养老服务应用场景，并投入实战应用，对全区所有正常运行的养老机构，就运营管理、消防安全、食品卫生、护理服务、设施设备开展监管。

平台不仅可查看所有机构的基础数据信息、实景图片、风险点、信用等级等，并将检查出的各类问题及时反馈至相关专业部门或属地街镇，提醒其联合监管或提供监管支持；同时通过其他专业部门的检查反馈结果对机构进行针对性的检查，构建智能化、高效化的监管体系，提升公共服务和管理水平能力。

在此次新冠肺炎疫情防控中，平台在第一时间准确掌握疫情、高效推进防控工作并做好实时监督检查等方面发挥了重要作用。

浦东新区于2013年启动了区级科技助老服务平台建设项目，2014年起，平台在潍坊、塘桥、康桥、周浦、高行5个街镇先后开展试点，目前已实现全区36个街镇服务站点全覆盖。

作为1代的探索，浦东新区科技助老信息平台，主要针对独居、空巢老人等特殊老年群体，提供紧急救助、居家养老、主动关怀等服务。该项目先后获得“上海市科技助老创新示范项目”“第三届浦东社会建设优秀创新项目”以及“全国敬老文明号”等称号。

平台主要提供三类服务：一是居家养老服务。包括助护、助医、助修、助询、助洁、助食、助衣、助行、助乐、助学在内的“十助”服务。二是紧急救助服务。平台根据老人的身体状况、行动能力等要素，按需配置多样化的紧急救助终端产品，在老人突发意外或紧急状况下协同进行快速救援。三是主动关怀服务。针对独居、空巢老人等特殊老年群体，平台通过主动电话联系或上门探望等方式，关心老年人的动态情况。

平台遵循新区推荐、街镇自选、老人自愿的原则，为不同的服务对象，无偿、低偿、有偿提供多样化的科技助老终端产品。对于试点街镇中的政策支持对象以及享受政府补贴型居家养老的服务对象，平台于2014年完成第一批终端产品——老人手机(总计2319部)免费发放工作。2015年起，平台推出多款更智能化、更人性化的新设备，包括固定电话机、老人移动手机、紧急呼叫定位器及科技助老腕表等4种，并在每个街镇配备相应工作人员，保证服务落地。

服务模式上，主要采取线上+线下相结合的服务模式。线上服务：主要通过终端产品或新区为老服务热线“20809599”一键报警呼入平台，由话务员在系统中完成申请登记，制定服务计划，发挥街镇服务站作用，协调、下派专业服务团队上门服务。服务完成后，平台进行工单回访、考核管理等操作，跟踪服务过程，监督服务质量。同时，平台还可实现信息查询、供需匹配的为老服务功能，让老人足不出户了解各类养老服务信息。线下服务：主要通过便民服务站等方式予以实现。平台聘请专业医生、律师，定期安排老年义诊、公益讲座，以及涵盖生活、医疗、法律、教育、文化、体育等与老人衣食住行相关的便民生活或信息咨询服务。

2021年10月，作为区级科技助老平台迭代升级2.0版，手机端软件“浦老惠”养老服务平台上线运行。“浦老惠”服务平台集中体现了“三多”功能优势：

一是“多场景服务”，目前包括了入住养老院、护工上门、辅具租赁、紧急设备申请、养老顾问、适老化改造、法律援助等11个养老微场景，解决老年人日常生活需求。

二是“多资源整合”，整合政府资源、社会资源、市场资源，为老年人提供多元化、专业化、个性化养老服务，让老年人享受高品质养老服务，乐享晚年生活。

三是“多频道资讯”，养老地图频道能快速搜索身边的各类养老服务资源；爱心公益频道有为老服务公益项目信息展示及认领；视频直播频道有养老政策解读、老年文化娱乐生活等专题。

老年人“智能相伴”场景。通过在养老服务机构及老人家中，利用电视机、触摸屏等设备安装，让老年人便捷获取养老服务信息和PTV“智能相伴”场景智能陪伴服务，累计受益总户数2800户。

长者智能技术应用提升行动。作为上海市为民办实事项目，通过开展智能手机学习等培训和帮办服务，帮助老年人跨越“数字鸿沟”。截至目前，已完成服务13余万人次。

老年人应急呼叫项目。主要针对经济困难的高龄独居老人，通过安装老年人居家照护监测，降低意外风险。目前该项目已按需实现全覆盖。

养老服务场所的智能产品应用。2019年，陆家嘴和周家渡街道入选2019WAIC世界人工智能大会八大应用场景之一，并向全球展示浦东科技助老成果。陆家嘴街道“物联网+互联网”的智慧养老服务体系，主要以机构内的核心业务照护服务为依托，将日常参与到照护服务中的长者、护理人员、管理人员和子女家属4个角色通过“健康云”联系起来，为每个角色提供相应的软、硬件设备，帮助陆家嘴社区长者照护之家解决了较多服务难点。

周家渡综合为老服务中心智慧系统，则通过集成各类科技助老设备，在5G网络支撑下，构建机构、社区和居家三级养老服务网络，实现医养资源在15分钟服务圈内可达可触可及。

智慧社区长者食堂。结合上海市要求，开展“无人餐厅”试点，实现“午餐自动化集中生产+早餐移动化无人生产”新模式，目前已打造完成3家智慧社区长者食堂且已投入运营。计划到2023年，浦东新区还将每年打造3家智慧社区长者食堂。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101053>

（来源：解放日报）

山东：新增护理型床位4542张，济宁养老服务交出暖心答卷

乡镇敬老院改造提升让老人在家门口享受舒适生活，社区养老护理中心提供的多层次养老服务成为居家老人首选，日间照料、医养结合等服务深受老年人欢迎……如今，安享晚年的幸福感，越来越多地来到济宁老年人的身边。

2021年，济宁市政府继续将“提升养老服务能力”列入为民办实事之一，不断健全养老服务体系。截至目前，全市新增社区老年人日间照料中心等养老服务场所41处，改造提升乡镇敬老院40处，在各类养老机构新增护理型床位4542张，交出一份温暖人心的养老服务答卷。

敬老院提档又升级，老年人“幸福乐园”

“住在敬老院里真好，不愁吃、不愁穿，大伙儿还能在一起聊天解闷，每天的生活既充实又开心，心里得劲儿！”12月30日，在金乡县高河街道敬老院里，晌午阳光正好，76岁的徐永平和伙伴们悠闲地在庭院里遛弯儿、晒太阳、拉家常。

徐永平是高河街道高河村的五保老人，2015年来到敬老院生活，不仅过上了他口中“衣食无忧”的生活，也亲眼见证了敬老院变化。

高河街道敬老院属于公办敬老院，目前住着41位老人。在院长周雪春的印象中，原敬老院内仅有两排旧式砖房，院内设施老化，房屋破旧，院民居住条件也不好。“从2017年开始，敬老院在原址上全面重建，新建宿舍楼、综合楼、消防设备间等功能区，设120张床位。”今年敬老院又进行综合改造提升，新增绿化面积4000平方米，绿化率高达60%，集中改造护理床位70张，室内健身器材、娱乐室、康复室等配套设施一应俱全，进一步优化了敬老院住养环境。

“如今，每间宿舍均安装了高标准的地暖，卫生间、洗澡间全面提质改造，老人在实现生活便利的同时，可以享受更舒适的生活环境，安享幸福晚年。”看着焕然一新的新楼房，周雪春感慨良多。不仅如此，敬老院还与乡镇卫生院签订合作协议，共同打造医养结合共同体，推出医生日常查房、慢病管理、健康体检等医疗服务，弥补养老机构缺乏医疗服务的不足。

“医护人员每月为老人进行血糖、血压监测，每年一次健康查体，建立健康档案，为老人们的身体健康保驾护航。敬老院入住的老人患病，也可以到卫生院进行医治，实现养老机构之间的便捷对接。”周雪春表示，下一步，敬老院将继续加大康复设施投入，为老人们提供更好的医养结合服务，真正做到老有所养、老有所依。

医、康、养三者结合，入住老人省心又暖心

干净的床铺、可口的饭菜，还有阅览室、活动室等场所……走进济宁市南锦康护理院，除了这些常规的养老机构软硬件服务，最让老人们放心的是医养结合服务。“子女不在身边，就怕突然生病。这里有专业的护理人员，住得很安心。”70岁的王述章入住济宁市南锦康护理院近一年，对这里的养老服务赞不绝口。

“相对于其他养老机构来说，灵活、高效是我们最大的优势。”济宁市南锦康护理院护理部主任侯桂萍介绍，护理院位于济宁市中西医结合医院内，是一所医养结合养老机构，主要为老年人提供生活照料、康复理疗、医疗护理、休闲娱乐等多元服务，开放床位500张。内部设立高标准医疗服务区，实现医中有养、养中有医，解决养老“一堵墙”的问题。“如老人发生重大疾病时，可以通过空中绿色就医、护理走廊，直接前往济宁市中西医结合医院入院治疗。”

吃过午饭，居住在金乡县纳福养老服务中心的老人们有各自的休闲方式，时国华和老伴儿喜欢打会麻将。“我和老伴儿在这里已经住了半年了，在这儿住得很省心，一按床头的按钮，护理员随叫随到。”时国华说。

在金乡县纳福养老服务中心，除了“省心”，另一个常常被提起的关键词是“暖心”。“每周给老人洗澡，每天晚上都会给他们泡脚，一日三餐都要考虑老人们的需求，早饭种类丰富，午饭荤素搭配，晚饭吃得比较清淡。”纳福养老服务中心院长吴玉兰说。依托金乡县中医院优质医疗资源，中心为入住的老人提供自理、半自理、失能分级护理及量身定制的亲情化服务，定期进行健康体检、风险评测、药膳饮食指导、体征监测、康复评估、慢病管理，真正做到为入住老人提供24小时“医、养、康、护”的全方位服务，开创了最暖心的养老新模式。

建成养老设施1290处，养老服务走在了前列

老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，既是民之所盼，也是民生大计。济宁市政府连续6年将提升养老服务能力列入市政府为民办好十件实事。“新增社区老年人日间照料中心等养老服务场所40处，改造提升乡镇敬老院40处，在各类养老机构新增护理床位1500张。”这是2021年初济宁市政府为民办好十件实事之一“提升养老服务能力”的任务目标。

今年济宁市民政局将“提升养老服务能力”作为全局工作的重中之重，列入年度重点考核内容。济宁市民政局印发《关于实行2021年养老服务重点任务“挂图作战”的通知》，结合各县市区养老服务工作实际情况，将具体任务分解到各县（市、区），压实责任。

与此同时，在市级养老服务资金中列支2021年度市政府为民办好十件实事“提升养老服务能力”专项资金800万元，对每处新增社区养老服务场所和每处乡镇敬老院改造提升项目给予10万元一次性补助。建立社区老年人日间照料中心运营补贴制度，对运营满1年，等级评定为一星级、二星级、三星级、四星级和五星级的，每处每年分别给予1.4万元、1.6万元、1.8万元、2.2万元和3万元的补助，保障社区养老服务场所建成后有效运营。

“按照‘党委政府主导、社会参与、城乡同步’的思路，多年来济宁市着力构建以居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系，养老产业得到快速发展。”济宁市民政局养老服务科科长布宪表示。截至目前，全市共建成各类养老设施1290处，其中养老院228家、城市社区日间照料中心179处、农村幸福院696处、示范性社区养老服务中心53处、社区老年人食堂134处，养老服务工作走在前列。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101054>

（来源：齐鲁晚报）

陕西：延安市财政发挥财政职能支持老龄事业发展

为积极应对人口老龄化，提升老年人权益保障水平，市财政充分发挥财政职能，加大扶持力度，不断健全完善老年保障政策体系，大力支持老龄事业发展。

2021年，我市共下达养老服务资金11414.56万元，其中：高龄老人生活保健补贴8013.29万元，公办养老机构补助3392.57万元。民办养老机构建设及床位运营补助8.7万元。截至目前，全市共有城市公办养老机构3个，共投入使用3个，使用床位896张，入住老年人856人；居家养老服务中心共114个，农村敬老院31所，实际床位3383张，入住老年人1395人。

社会保障和服务体系日趋完善，使广大老年人得到了实惠，养老服务工作呈现快速、健康、有序发展态势，老年人的获得感和幸福感明显增强。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101055>

（来源：延安财政）

天津：办好更多“家门口”的老年教育

24日《今晚报》刊发题为《在学有所得中享受快乐晚年》的报道，引发社会关注，越来越火的老年教育，让许多老人都期盼能在老年大学里寻求知识和快乐，而且还有不少热衷于上学的老人甚至乐于“只读书不毕业”，并希望老年大学能办到“家门口”。本市老年教育如何发展？怎样满足老年人的需求？记者就这些问题采访了市委相关部门和一些老年大学、老年培训机构。

提高内容吸引力

“现在老年大学的课越来越丰富，比以前增设了许多新课程，让我们老人可以有更多选择，也更有吸引力了。”北辰区老年大学学生刘阿姨对记者说，由于现在老年大学设置的课程丰富多彩，有的老人在选课报名时甚至难以取舍，会根据上课的时间选择上两门课。

北辰区老年大学校长付桂兰告诉记者，与其他区老年大学一样，近两个学期以来，学生人数几乎翻倍增长，而且学生们越来越“潮”，瑜伽班和模特形体班都特别受老人喜爱。为了满足老人对课程多样性的需求，他们本学期专门开设了一门“综合课”，将许多老年人关注的新鲜内容加入其中，如育儿培训、积极老龄化、服饰与搭配等。在此基础上，如果学生们对其中的某些内容特别感兴趣，他们还会独立开课。“我们还尝试开设了‘数独课’，一开始我们也不确定学生们会不会感兴趣，没想到，一经推出，大受欢迎，所以我们就在全市率先正式开设了这门课程。还成立了教研组，明年准备向全区各镇街老年社区教育学校推广。”在付桂兰看来，老年大学未来开设哪些课程，在符合国家养老政策的基础上，只有倾听老人们的心声，才能进一步提高老年教育的吸引力。

努力向社区延伸

“社区老年大学是满足老年人精神文化生活需求的重要载体，也是最靠近老人生活圈的学校。”河东区松风东里社区党委书记、居委会主任李如虎介绍，该社区现有1637位60岁以上老人，为了营造老有所教、老有所学、老有所乐的氛围，提升老年人的生活质量和幸福指数，今年3月，在河东区民政局、东新街道办事处的大力支持下，松风东里社区老年大学正式开学。该社区老年大学依托天津城市职业学院社会事业系，发挥高校教育资源、人才资源、专业资源的优势，通过“校社联动”模式，邀请学院师生和学生社团组织走进社区，开设了金融理财、膳食营养、美容美发、缝纫制作等12大类70多个专业课程，让老人不出社区就能上老年大学。此外，他们明年将与天津市老年人大学深度合作，在社区建立实践基地，推动优质教育资源进社区。

市老年人大学副校长潘望远表示，他们将通过“一体两翼”模式来推进老年人继续教育，“一体”是指学校本部把优质资源培养好，“两翼”是指开设校外教学基地和远程学习网，拓展教学资源并输送到老人身边。“2004年，我们发现一些学有所成的学生发挥余热，在社区辅导更多的老年人。学校受到启发，开启了‘章鱼式’发展模式，在校外建立教学实践基地，缓解老年人求学难的问题。”市老年人大学校长助理、教务处处长崔玉忠介绍，目前，他们已经在140多个社区建立了170多个教学实践基地。这样一来，把学校的教育资源延伸到了社区，让老人们可以在“家门口”实现大学梦。

此外，记者从市委继续教育部了解到，目前，全市以各种形式经常性参与老年教育活动的老年人数占老年人总数的40%，远高于国家要求的20%水平。“十四五”期间，针对本市老年教育仍然存在的区域发展不够均衡、资源短缺、经费不足，高水平老年大学“一座难求”，老年教育场地设施难以满足老年人需求等问题，本市将着力办好“家门口”的老年教育。健全“市老年大学—区老年大学—乡镇(街道)老年学校—村(社区、居委会)老年教育学习中心”老年教育四级办学体系；建设乡镇(街道)老年学校和老年教育学习中心，使其成为老年教育的主阵地；充分发挥教育、组织、文化、老龄部门等资源优势，开展多种形式的老年教育活动；拓展各类居家养老服务场所功能，开展老年教育，推动养老服务向“助学”延伸；加强老年教育信息化建设，推进线上线下一体化教学，丰富远程老年教学内容；发挥社区教育优势，充分利用丰富多彩的社区教育活动，方便老年人就近学习……通过这些方式和举措，完善老年教育发展管理体制，让老人在家门口或者足不出户就能享受老年教育。

社会力量同参与

“通过尝试，我们发现老年人培训教育是一片‘蓝海’。”蒲公英教育培训学校的负责人李业林说，“双减”政策出台后，他们很快进行转型，调整教育对象，筹办蒲公英老年大学，转向服务老年人。他们用了两个月时间对现有教室进行升级改造，于今年11月15日试运营。“起初，我以为只能招收6个班的学生，正式报名的时候，有300多位老人来报名，现在已经开了12个班。老人们对知识的渴求和学习时的认真态度，是我们完全没有预料到的，他们无论路途远近、刮风下雨，都会坚持来上课，这也给我们带来了 many 惊喜和感动。”李业林表示，随着与老人们接触越来越多，他们正在进一步规划老年教育的大发展。

在这里上课的70岁阿姨张金凤对记者坦言，她曾在公办的老年大学上过课，由于路途较远，所以想在家门口找一所老年大学。她看这家民办的老年大学环境挺好，而且课程种类也多，老师都很专业，就来报名了。“我虽然第一次在民办老年大学里上课，但试听了两节课，感觉不错，服务也周到，就把一些邻居和以前老年大学的同学也叫来了。”

记者在采访中发现，老年教育还有许多需要完善和提升的空间，引入社会力量参与，既能够弥补老年教育资源短缺的不足，还可以在市场竞争中推动老年教育质量和服务方面的提高，为老年人提供了内容更多、质量更好、距离更近的老年教育。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101056>

（来源：金台资讯）

福建：厦门发布养老服务人才奖励补助办法这项标准首次明确

为积极应对人口老龄化挑战，加强我市养老服务人才队伍建设，市民政局联合市财政局、市教育局、市人社局，认真吸收借鉴全国各大城市关于养老服务人才培养的经验做法，结合本市实际，制定了厦门市养老服务人才奖励补助办法。

该办法起草完成后，先后3次召开养老服务专题座谈会邀请30家养老服务机构主要负责人参加座谈，面对面听取意见建议；先后5轮征求市财政局、市教育局、市人社局和各区意见，并向社会公开征求意见，广泛听取并吸纳了合理化建议。

该办法共6章25条及6个附件，包括总则、奖励补助对象、奖励补助标准、申领发放、监督管理、附则。共设立入职奖励、学历继续教育补助、职业技能等级提升和稳岗奖励、职业技能等级培训补助、专项职业能力培训补助5个奖励补助项目。总的来说，就是从提升专业学历和提升职业能力两个方面入手，加大我市养老服务人才培养力度。在提升专业学历上，设立了入职奖励、学历继续教育补助，既把“入口”也抓“存量”，全面提升新入职人员和现有从业人员的学历水平。在提升职业技能上，设立了职业技能等级提升和稳岗奖励、职业技能培训补助等，既有稳岗奖励又有培训补助，激励养老护理人员不断提高职业技能水平。

该办法首次明确了我市普惠性养老服务机构的认定标准，并把其中的奖励项目限定在普惠性养老服务机构从业人员上，其他养老服务机构从业人员不予享受，体现了财政资金对普惠性养老服务机构的重点投向和支持，目的是让普通群众享受到更多质优价廉的养老服务，让更多有品质的机构加入到普惠性养老服务机构的阵营中来。办法还首次规定了职业技能等级人员的入职奖励，以及因竞赛获奖而晋升职业技能等级的奖励办法。

预计政策实施后，通过五至六年的努力，全市大专以上学历养老护理员占比由20%提升至50%以上，养老服务从业人员学历和年龄结构将会有较大程度的改善；养老护理员65%取得初级职称、45%取得中级职称、20%取得高级职称，初步建立起我市专业化、职业化的养老护理人才队伍；养老服务从业人员工作积极性得到有效激励，养老护理专业人才的社会地位和经济待遇进一步提高，将吸引更多有学历、有职业能力的年轻人进入普惠性养老服务机构就业，为更高水平建设高素质高颜值现代化国际化城市做出应有的服务保障作用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101057>

（来源：厦门广播电视台资讯）

吉林省召开养老服务联席会议

近日，吉林省召开养老服务联席会议第三次全体会议。省政府副省长阿东出席会议并讲话。

会议指出，要坚持以人民为中心做好养老服务工作;要认清养老服务发展的现实紧迫性，加快健全养老服务体系;要引导市场和社会参与，推动养老事业和养老产业协同发展;要满足群众多样化需求，推进居家、社区、机构养老服务“三位一体”协调布局;要强化新技术支撑，发展智慧养老服务;要坚持补短板，着力破解养老服务领域不平衡、不充分问题;要守住生活安全底线，有力防范化解重点领域风险;要加强工作保障，提高养老服务体系化、法治化、专业化水平。

会议强调，要紧紧抓住“十四五”时期这个养老服务的战略窗口期，直面问题、创新方法、不懈攻坚，完善战略性布局，做好基础性工作，持续增进老年人福祉，推进养老事业和养老产业更平衡、更充分发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101058>

（来源：中国社报）

积极应对人口老龄化，云南立足省情构建养老服务体系

近年来，云南省把发展养老服务作为民生工程、民心工程，扎实实施积极应对人口老龄化国家战略，在制度建设、服务供给、放管服改革、人才培养等方面持续发力，养老服务工作取得了积极进展。

云南省通过加大资金支持、加强养老机构建设、提升社区养老服务水平，持续深化养老服务供给侧改革，养老服务供给持续增强。近年来，云南省省级财政公共预算持续加大养老服务体系建设的资金投入，2021年增加至4亿元；建成和在建各类养老机构1168个，其中城市公办养老机构149个、农村敬老院874个、民办养老机构145个；建成和在建街道级养老服务中心93个，城乡社区居家养老服务中心2681个，农村老年活动室8020个，社区养老服务设施覆盖率73.2%；借助第七次全国人口普查的契机，在社区层面建立完整的社区常住人口档案，有针对性地建立老龄人口信息服务平台。

目前，云南省60岁及以上人口703.8万，占全省总人口的14.91%。作为边疆省份，云南养老服务发展呈现出老龄化增速明显加快，照护需求增加；社会养老需求增加，养老服务水平有待提升；失能服务刚需强劲，但照护服务供给缺口大，且老人支付能力普遍不足；社会传统的养老思想普遍存在的新情况、新特点。

谈及如何精准把握、精准应对养老服务发展新情况、新特点以及下一步养老服务发展规划，云南省民政厅党组书记、厅长卫星表示，“十四五”时期，云南省将以实施国家积极应对人口老龄化中长期规划为契机，建

立健全以法律为准绳、法规标准政策相衔接、覆盖多元主体的制度支撑体系；完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务供给体系；完善以养老保险和福利补贴为基础，护理保险为补充，各种普惠金融产品充分发展的养老服务支付体系；完善以信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的养老服务综合监管体系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101059>

（来源：新华网）

全国养老服务机构超30万个，社区养老成养老主要途径

记者从昨天召开的全国民政工作视频会议上了解到，目前我国社区养老服务机构和设施已经超过30万个，社区养老已经成为提供养老服务的主要途径。

民政部最新统计显示，目前全国养老服务机构和设施总数为34万个，床位817.2万张，其中养老机构3.9万个，床位499.7万张；社区养老服务机构和设施30.1万个，比去年新增1万个，床位317.5万张，社区养老已经成为实现养老的主要途径。在江苏巴城，政府投资在人口集中的社区建立10家日间照料中心和两个助餐点，为老人提供生活照料、康复护理和精神慰藉等服务。符合长期护理条件的老人，每个月还可以享受15天、每天2小时的居家服务和康复服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101060>

（来源：吉林日报）

老龄化进一步加速，农村合疗再一次提价，释放出哪些信息量？

2021年5月发布的第七次人口普查数据显示，我国60岁及以上人口为26402万人，也就是2.64亿。这在全国人口中占比为18.70%。与2010年相比，这一比例上升了5.44个百分点。我国老龄化的进程正在加速。

另外呢，农村合疗的缴费标准大家也能看到，从原来的280元，涨到了320元。如果按照百分比算，涨幅在14%多点。

老胡今天就这两组数据，来说说今天我们正面临什么？

第一，人口老龄化加速，真正的负担是在年轻人身上。

老龄化的这部分人，无论是退休金的原城镇职工，还是广大农村地区的老农民，他们真正需要的养老金来源，仍然是来自于国家金库。而国家金库的来源，最主要的是年轻人的税收创造。

在城镇职工与城乡居民之间，养老金的差距非常大。这并不能说明城镇职工对社会的贡献值，就一定大于非城镇职工的城乡居民。不同点在于，城镇职工有单位这个组织，单位按照相关比例帮助职工缴纳了大部分社保费，从而大大减轻职工本人的负担。

也就是说，有单位的城镇职工们，实际上个人只需要缴纳一小部分，将来就可以领取体现养老的退休金。那么就算把个人与单位缴纳的加起来算，对于退休后领取的退休金而言，仍然是一个很小的比例。

举个例子，现在每月领取4000元左右退休金的老人，他们在职期间就算与单位交的加起来，可能一个月连400元都不到。那么十倍之差多来的钱从哪里来的？仍然是国家财政。

也可以这么说，缴纳的越多，国家按照比例将来补给的也就多。

相对而言，农民今天每月领取的100多元养老，还论不上是退休金，也算不上是养老金，充其量就是一点儿养老补贴。

有人说这是因为这部分老农民，从来就没有缴纳过社保，有100多元就不错了，应该感恩才对。

此话一出，立即招来网络大战。

我们从表面上看，似乎过去的农民确实没有缴纳过什么钱，而职工确实实实在在地缴纳了钱的。一个交钱一个不交钱，结果肯定不一样了。

但是如果我们稍微剖析一下，这里面就有一种欺负人的逻辑。

农民没有交过钱，却交了多年前公粮，和尽过多年的义务工。如果把把这些劳动成果换算成钱的话，算不算是缴纳过的呢？

回头看城镇职工虽然缴纳的是钱，但是城镇职工却没有缴纳过公粮，也不会出义务工。因为城镇职工的每一份劳动，都是取得了劳动报酬的。

城镇职工与乡村农民，论过去的贡献值，彼此彼此，并没有谁绝对胜过谁。但是今天的养老结果，实实在在的，是城镇职工有着比农民绝对的优势。

这是为什么？过去很长一段时间里，许多人都是从贡献到缴费这些面上说事，老胡以为说的都不够深刻。深刻原因，是国家要优先稳定城市，这才是真正的原因。

也就是说，城市的稳定性，要大于乡村。要想让城市稳定，就得让城市人稳定。城市人多半是有组织有单位的。一旦出现不稳定性，后果就很麻烦。而乡村不同，农民都是自家种自家的地，自家吃自家的饭。农民松散，隔壁李阿姨说，农民，自由散漫惯了。这话，老胡不敢顶嘴。

一个是有组织有纪律，一个是无组织无纪律，哪个更强一点儿，不用多说吧。

因此呢，农民就是弱了些，也就属于那种，等大家都富裕了，再回过头来照顾的人群。

农民没怨言和有怨言，都没有用，谁鸟你的怨言，谁怕你呀？一盘散沙。

可是，人民公社就不同了。人民公社是个组织啊。人民公社就是把周围的农民组织起来，进行有组织有纪律地生产活动。那个劳动方式，跟城镇职工一样一样的。

城镇职工计件算工资，人民公社社员，也计件算工分。

不同的是，工资就是白花花钱啊，而工分只能换取物品，是不能直接当钱使用的。因此职工挣钱交钱，农民挣的是农作物就交粮食。也就是说，钱是税是社保费，粮食同样是税是社保费。怎么就不同了昵？

好吧，之所以不同，刚才已经讲过了。

我们再来说说今天现实生活中的第二个事，农村合疗缴费提高了。这说明农村的年轻人少了，老年人多了，生育率下降了，多病人群扩大了。原来缴纳的费用，这个钱池子有限了，支撑不起越来越大的医疗报销了。于是要增加钱池子的规模，既然人口出生率不能短时间内实现，那就从单个个人身上下手，让每个人多交。

说到这儿，隔壁李阿姨说了，照你这么讲，如果家家户户都大开生门，多生几个娃，那不是每个人就可以少交合疗费了？

老胡只能说，理论上是这样的。但实际上，在目前这个环境下，一个人320元，已经出现了许多人不肯交的现象。不对，应该是说，出现了许多家庭不交的现象。

因为合疗费是以家庭为单位的，要不交就整个家庭成员都不交，要交就是按照在户人数，全部交。

为什么这是一个好政策，许多家庭就是不愿意交呢？这里面也是有缘故的。你只看到了它的好处，但有人偏偏就看到了它的坏处。

比如说，一个七口人的三代大家庭，除了两位老人，其他五位都是年轻人。而且这五位年轻人长期在大城市打工居住，这里只有两位老人。

如果按照人均320元缴纳合疗费，这一家七口人就是一笔很大的钱数。经济紧张就成了不交的缘故之一，但这还不是重点。

重点是什么？邻居李阿姨说了，这一年到头的，老人得了小病一般不愿意住院医疗，买点药，抗一抗就过去了。老年人都是慢性病多，也不是住院就能治好的。所以老年人住院看病的几率，实际上很小。

而农村合疗的报销，只给住院医疗报销。这对农民来说，他们感觉不划算。

有人说这个钱即使不住院报销，也可以买药使用。但对于一个普通的家庭而言，如果人多，缴费总数就多，就算买药，一年也买不了那么多钱的。

如果人少呢，缴费总数少，就算不住院，买药也能用完额度。

但买药只是用自己的额度，不存在报销的。也就是说，如果是买药花那个钱，实际上还是花了自己的钱，买不够就感觉亏了，买多了，多出部分还是自己掏钱，没多出来的部分，也是自己交的合疗钱，实际上都是自己钱，有什么意思呢。

有人说了，难道只有老人会生病，年轻人就不生病吗？

理论正确下，人们更愿意相信自己的眼睛。明摆着的几率问题，年轻人比起老年人，生病的，还需要住院医疗，就少得多了。况且这个合疗在异地看病，报销是很难处理的。总不能为了看病，让年轻人不远千里，舟车劳顿，在城里病了，再回到老家那边医院看病吧。这在现实生活中就是很大的困难。

在这个问题上，老胡认为只要解决了异地报销，报销比例与缴费地一样，就可以消除相当部分人群的顾虑。

另外一点就是刚才说的，那些不愿意缴费的家庭，实际上正是家庭人数多而且还是年轻人居多的家庭。

一句话，到底划算不划算，农民都有自己一本账会算。

有人说了，那就不怕万一吗？合疗就是一个保险，万一生一个大病要花很多钱，怎么办？

这也是理论正确，话没错。正是因为有这个理论正确，所以大多数农民家庭还是会缴纳的，比如老胡的家庭，每年都是按时全家缴纳合疗。尽管老胡的父母也会抱怨，划不来划不来。

一年不用，用不完自己交的钱，过期作废。这就是农民大叔大婶们的最大说辞。

如何解决这些问题，老胡建议如下：

第一，解决异地报销与本地报销壁垒。

第二，取消过期作废制，采取过期累积制。你的钱永远在那，用不完的部分，来年补上差额就行。

第三，努力提高农村健康生活条件和环境改造，别让老年人那么多病啊。减少看病的次数，从总体上就可以节约合约资金池的钱数，又从而减轻了国家报销的压力，反过来也就减轻了每个家庭成员合疗缴费的负担。

这个费用就不涨反降了。

最后老胡要说的，既然我们的老龄化趋势带着明显的节奏往前推进。那么针对老年人的生活水平提高工程，就应该大力发展了。

而生活水平的提高与健康系数成正比，生活好了，得病看病的次数就减少了。

那么怎么样才能提高老年人的整体生活水平呢？很现实的一个问题。钱啊。

有钱的再有钱，就不一定与健康成正比了。

但是没钱的，让他们有钱，这个过程变化，一定会跟健康成正比的。

以农民为例，如今老农民普遍的都不能实现安然养老，普遍的还都是到了60岁以上，还都在干活，而且还是体力活。

所以，让这部分人能老有所养，就是解决许多疑难杂症问题的核心内容。

就像老胡在以往的内容中说的那样，今天老农民的养老问题，成了解开许多社会难题的总钥匙。解决好老农民养老，许多社会问题，就不再是问题了。例如，进城问题，子女教育问题，出生率问题，甚至是光棍问题，彩礼问题。这些社会性难题，都与老农民的养老缺失，有着直接和间接的关系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101061>

（来源：老碗哥）

健康老龄化：营造年龄友好社会环境

中国老龄协会政策研究部主任李志宏博士日前在“实施积极应对人口老龄化国家战略”高端研讨会上谈到，党中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见提出着力构建老龄事业和老龄产业协调发展新格局，将积极老龄化、健康老龄化两大理念融入经济社会发展全过程，集中体现了老龄理论创新的最新成果和老龄工作实践的最新经验。

健康老龄化不是一个新鲜的命题，却是一个非常重要的理念。健康老龄化最初于1987年5月在世界卫生大会上被提出，经过几十年的演进，国际上的健康老龄化战略已经形成了一整套相对成熟的理念和共识：一是健康老龄化所围绕的目标是老年人的寿命长度和质量，尤其是寿命质量；二是健康老龄化突出老年人的尊严和自由，健康老龄化的维度包括了生理健康、心理健康、行动能力和社会功能健康。

对老年人而言，“活得久了”并不代表“活得更好了”。虽然现在老年人比过去更加长寿，但他们是否变得更加健康才是问题的关键，很重要的一个方面是营造年龄友好的社会人文环境，从而调动更多社会力量，更顺利、更持续地推动健康老龄化中国方案的落实。

在实践中，要消除年龄歧视，倡导“老有所学”“老有所用”“老有所为”的社会导向。通过提倡终身学习和贡献社会的理念，营造年龄友好的健康老龄化环境。许多地方设立了老年大学，使得老年人不断更新知识结构，与时俱进。现今老年人受教育程度比过去高，除了适当延长退休年龄之外，可以开发更多适合老年人的行业，让老年人发挥余热。要广泛宣传健康老龄化新理念，转变对老年人群体的陈旧认识，并从立法和媒体报道等方面着手反对年龄歧视。这样有助于老年人建立健康的心态，让生活更有质量。

要建立健全社会保障制度，将社会保障覆盖包括所有老年人的全体国民。随着计划生育时期出生的独生子女逐步成为社会的中坚力量，家庭养老的负担也日益加重。长期以来，我国养老形成“9073”的格局，即90%左右老年人居家养老，7%左右社区养老，3%左右入住养老机构。加强社区养老和机构养老有助于部分缓解家庭压力。此外，尽早规划和研究推行长期照护保险制度，结合社会长期照护险和商业长期照护险等多种形式，夯实创建年龄友好的健康老龄化环境基础。

弘扬传统的敬老、养老的社会风尚，推动年龄友好家庭的建设。俗话说“家有一老，如有一宝”，老龄人的社会阅历和人生经验丰富，这是可以传给后辈的无价财富。因此，要倡导代与代之间相互尊重、相互理解、相互关爱，消除代与代之间的鸿沟，创造积极有效的代际沟通模式，把创建年龄友好的社会环境落实在家庭层面。城市繁忙的工作节奏使得很多年轻人无法照顾老人，比较可行的模式是养老机构进社区，在家门口替代子女照顾老人，子女可以随时看望老人，从而在“一碗汤的距离”建构家庭和谐关系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101062>

（来源：九派健康）

老年人迎来好消息，国家最新发布，满六十周岁老人享有3项“特权”

导语：我们都知道，中国是一个发展速度相当快的国家，而且是各行各业都发展很快。比如在铁路交通方面，我们国家在交通建设上的投入大家有目共睹，我国赢得了很好的成果。

有哪些优异成果呢？中国的高速公路收费路段公里数已达到世界第一，铁路建设则排在第二，这段时间铁路还出了一个新政策，即年满六十周岁的老年人，乘坐火车可享受3项特权，这一福利一出，中国基建更是备受好评。

为什么铁路部门会出这个政策呢？因为我国近年来一直面临着人口老龄化的问题，在2021年的全国工作会议中，许多人提出我国需要重视养老问题。据统计，中国人口总计为14.1亿，其中年满六十周岁的老人占了2.6亿，而六十五周岁的老人也是达到了1.9亿之多。

老年人迎来好消息，国家最新发布，满六十周岁老人享有3项“特权”

从养老金的17次连涨，我们就可以看出来国家对养老问题有多重视，老年人每个月领取的钱越来越多，物质条件越来越好。除了养老金之外，国家还出台许多针对老年人的福利。

还有一点也是在物质方面的，部分高龄老人，每个月能额外领取500元的补贴。这真的是一笔很可观的收入，再加上养老金，这让晚年生活有了保障，完全不用担心衣食住行的问题。每个地区的补贴力度和方式有所不同，如果自己或者是家里有符合条件的老年人，可以咨询相关的工作人员，配合提交资料，审核通过后就可以领取了。

国家在物质上无疑是给予了老年人很大的福利，除了满足老年人的物质，国家也开始着手为老年人出行提供方便。考虑到老年人出行困难的问题，我国铁路部门也作出了一系列的回应，还推出了针对老年人出行的三项特权。

1、给老年人安排专用窗口

现在大家应该很少到火车站购票了吧！都是直接在网上的各种小程序或者app上买好票，去到站点之后刷身份证就可以坐车了，但是老年人不熟悉使用智能手机，想要如此简单的购票对于他们来说是比较困难的。

针对此情况，国家铁路部门发布规定，即使现在许多年轻人都是在网上购票了，但是在站点会一直设置窗口，还会为老年人设定一个专用窗口，老年人可以更加快捷、方便得购票。

2、就近安排陪同人员和老人的座位

第二项特权就是安排座位，如果老年人出行有陪同人员的，将会安排老人与陪同人员坐在相邻的两个座位，如果没有相邻的两个座位了，那么也会就近安排。在这点上，大家也可以多多理解铁路部门，如果因此取消他人座位，也是不太合理。

为什么要发布此规定呢？跟老人一起生活的都知道，让一个老人独自出远门，大家都是放心不下的，为了方便照顾和保障老人的安全，他们出远门时，家里的年轻人也会一起去。可是现在购票都是实名制，一人买一个座位，而且座位都是随机制，如果陪同的人和老人没有坐到同一个车厢或者是相隔较近的座位，那么对于照顾老人，就会很不方便。

3、老年人可以选择下铺

这项特权是相对来说最重要的一项，因为事关安全问题。铁路部门规定，如果是六十岁以上的老人，可以在购票时优先选择下铺，并且不额外收取任何费用。火车一般分上下铺，有些还有中铺，下铺的空间相对更大，这是其一。

还有上了年纪的老人实在不适合攀爬，如果有摔倒的状况发生，在火车上并不能得到及时的救护，这点实在是太不方便了。这是老年人出行最重要的一点需求，考虑到这一点，铁路部门便发布了此规定。正是因为这项特权，使得铁路部门所有工作人员备受好评。

在这个社会急速发展的时代，别忘了还有一群老年人，他们可能会跟不上我们的步伐。多换位思考，我们都有老去的那一天，现在的他们就是以后的自己，别忘了多照顾照顾老人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101063>

（来源：芳鑫老师）

中老年人看病省钱了，2022年医保新规出台，这些用药可以报销了

对于老年人来说，社会保障是必不可少的。不论是退休后养老金的发放、高龄补贴还是医保都给老年人带去了不少好处。特别是医保对于老年人的用处之大，相信大家都有所了解。

我国的政府是为人民服务的政府，可以说每时每刻都在为老百姓着想。其中落到实处的便是对我国社会保障体系的完善。无论是老年人还是年轻人都能从社保中感受到不少优惠。

这不，2022年，我国社会保障体系中的医保又颁布了新规定。这对于老年人来说可是个好消息，意味着老年人看病又省钱了。那么具体的规定都有哪些呢？我们接着往下看。

一、我国医保现状

相信许多人都听过一个名词“城镇化”，所谓城镇化就是指随着一个国家或地区的发展，其生产力水平、科学技术以及产业水平都得到了一种发展。而伴随着城镇化的发展，城镇医疗保险的覆盖率也是逐渐上升。

从2011年到2018年的这七年间，我国城镇参与医保的人数从2011年的4.73亿人增至2018年的13.45亿人。七年间增长8.72亿人，到了2019年时城镇职工的医疗保险人数已经达到了3.29亿人，城镇居民医疗保险参与人数达到了10.25亿人。

到了今年，我国参与医保的人数已经达到了13.6亿人，并且依旧有增长的趋势。从这些数据来看，中国的绝大多数人口已经加入了医保大军。人们的生命健康意识也逐渐提高，国家对于医保体系的完善也作出了卓有成效的推动。

鉴于这种情况，相关部门也积极地推动医保规定的改革。秉持着革故鼎新的原则，对医保体系进行调整。也就是说今后的参保人员将会享有更多的福利待遇。

二、医疗保险制度存在的问题

虽然现如今我国参与医疗保险的人越来越多，但不可否认的是，如今的医疗保险也存在相应的问题。“以药养医”是目前我国医改中最核心的问题。

从古代开始医生的职责就是悬壶救世，若是总出现医生拿着药品欺骗患者谋取利润的现象，不仅会损失医生的威信，更会损害患者的利益，这种现象必须制止。

除了以上问题外，医保政策的公平性和多样性也是有待提高的。为公民提供一个公平的医疗环境十分重要，这其中还包括医疗资源分配不合理、费用负担参差不齐的现象。对人民来说，这也是一种不公平的体现。而医疗保险普及的同时也需要注重普及的质量。

除了实际中遇到的问题外，医保政策的管理制度也需要加强。只有有效的管理，才能使医保有序、平稳地运行。同时也能减少医疗费用急剧膨胀，“免费搭车”现象的发生。

以上的几种情况便是我国医保现状如今存在的问题。对于这些问题，相信相关部门也会制定出一定的措施。在2022年开始，医保新规便开始运行，这其中也作出了一系列便民利民的措施。

三、医保药品目录的增加

2022年推出的医保新规中，重要的一点便是医保药品目录的增加。这代表着能靠医保报销的药品覆盖率更高了。落到实处就是老百姓买药的钱大大减少了，尤其是对于身体不如年轻人健康的老年人来说。

除此之外，医保药品的目录也做了相应的删减，减去了那些安全性不高的药品，这也利于引导老百姓们健康用药。加入医保目录的十几种新药有利于治疗现今的慢性病、抗感染、肿瘤、罕见病等病状。这样让患有这些病症的患者们少了一些生活上的压力。

我们能得到这样的好处，除了要感谢国家将人民放在心上以外，最应该感谢的就是那些医保谈判人员了。因为他们在谈判桌上“分毫”必争的心态，以及将老百姓利益放在首位的爱国心，我们才得以使用到低价高效的药品。正是他们成功的谈判，才让那些独家药品降价61.71%。我们在享受低价药品时，绝不能忘记他们的努力。

四、异地就医调整

在我国，关于就业有一个普遍的现象，那就是经济落后地区的求职者往往会前往经济发达地区寻求工作。如此一来，关于医保异地就医的问题就逐渐显现出来。为此相关部门也积极地调整关于异地就医的政策。关于2022年新医保规定的实行，也给在外务工人员带去了福利。为了更好地为异地就业者与求学者提供服务，相关部门表示，将会在2022年底，在每个县设立一家定点医疗机构，为在外务工人员服务。除此之外，全国范围内也掀起了加速异地就医便捷程度的风潮。利用现如今的互联网技术，加快实现联网结算无需自己垫付的缴费方式。如此一来也有利于减轻异地人员就诊的经济负担。

五、职工医保门诊共济

所谓职工医保门诊共济，就是将门诊费用纳入职工医保统筹基金支付范围。如此一来，便能提高医保基金使用效率，逐步减轻参保人员的医疗费用负担。相关部门规定。从2022年1月1日起，职工基本医疗保险的个人账户部分计入比例将会发生变化。对于这件将会影响某些人员利益的事情，大家还是应该给予适当的关注。不论怎样，新规的改革都给公民们带去了不少好处，同时也代表着我国社会保障体系的升级。相信在不久的将来，参保人员享受到的福利也会增多，人民的生活环境将会越来越好。

小结

随着我国医保参保人员的不断提升，国家也开始重视医疗保险政策的完善。但任何政策的实施，前期都会遇到一定的问题，医保也不例外。但各地的医疗保险制度，也会根据当地的情况进行适度的调整，完美地诠释了政府部门具体问题具体分析解决的方式。

2022年医保新规的颁布，就是各部门协商作出的决定。该条新规也即将施行。这样的规定也不仅仅给老年人带去了好处，医保是面向大众的。相信在即将到达的2022年，无论是谁都能感受到医保带来的温暖。那么在你的日常生活中，医保帮你解决了什么问题呢？

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101064>

（来源：快资讯）

首部养老服务蓝皮书发布：养老服务供给与老人需求存在脱节

首部养老服务蓝皮书《中国养老服务发展报告（2021）》近日由中国劳动社会保障出版社出版。该书全面回顾了2020年以及“十三五”以来我国养老服务发展的历程、成就和经验，对养老服务界如何落实应对人口老龄化国家战略提出了相应的建议，为我国养老服务行业的未来发展提供了重要参考依据。

《中国养老服务发展报告（2021）》蓝皮书由中国社会保障学会养老服务分会组织编写，分为总报告、行业篇、地区篇、案例篇四个部分。课题组分别就居家养老、机构养老、长护险试点进行专题研究，并按区域划分，就京津冀、长三角、黄河流域九省区等地的养老服务发展现状进行了剖析。

蓝皮书提出，北京市、天津市、河北省积极响应国家战略，按照养老扶持政策“跟着老人走”的思路，主动探索有利于三地资源共享、优势互补、高质高效的养老服务发展路径。但是也应该看到，目前在加快推进京津冀养老服务协同发展方面，还存在一些制约因素，导致三地养老服务质量参差不齐，影响着京津冀养老服务一体化的进程。为此，需要引入整体性治理思路，激发老年人异地养老的需求，并发挥区域间协同治理的作用。

蓝皮书主编青连斌介绍，党的十八大以来，特别是“十三五”以来，国家密集出台了加快发展养老服务业、全面放开养老服务市场等一系列政策措施，民间力量参与养老服务发展的积极性得到发挥，养老服务机构尤其是公办养老机构改革发展不断取得新进展，养老服务体系建设取得显著成效。然而，我国养老服务的发展与新发展阶段的新情况不相适应的问题仍然凸显，主要表现在三个方面：发展不平衡的问题仍然存在；养老服务的总体质量和水平仍然不高；养老服务的供给与老年人的养老服务需求仍然存在脱节。除上述问题外，我国养老服务体系建设还面临着人才队伍建设、行业规范建设等亟待解决的突出问题。

青连斌表示，居家养老是我国养老服务的发展重点。社区养老要明确其“依托”的本位，最主要的就是依托社区做好居家养老服务。“支持家庭承担养老功能，并不是回归传统意义上的家庭养老，而是要通过扎实推进老年人家庭住房适老化改造，把鼓励和支持家庭成员与老年人共同或就近居住落到实处，支持上门服务机构和企业的发展等，增强家庭承担养老功能的能力，从而使更多的老年人能够居家养老，实现全体人民老有所养的目标。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101065>

（来源：北京日报客户端）

超龄“清退”，困局凸显！60岁农民工靠啥养老？3种方式，靠谱吗

提及农民工，大家再熟悉不过。作为城镇经济建设与发展的重要参与者，农民工用辛勤和汗水换来了“底层”经济收入。长期以来，农民工以“亦城亦乡、亦工亦农”的基本特征被社会视为“边缘化群体”。从某种程度上来讲，其既是城乡二元体制下的“特有产物”，又是随着改革开放的浪潮而催生的一个“特殊群体”。

第一代农民工

农民工一般是指进入城镇或本地乡镇企业务工的农业户口人员，从本质上来讲，其身份依然是农民。自2010年起，“新生代农民工”首次被提及。按照百度百科上面的解释，新生代农民工是指出生在1980年之后且户籍在乡村的新时期产业化工人。与第一代、第二代农民工的区别是年龄段不同、就业的方向不同，且新生代农民工更具发展潜力。

众所周知，我国于1978年开始改革开放，而如果追根溯源，第一代农民工便是从80年代初进城务工，距离2021年已有近40年。与种地相比，外出打工机遇更多，且年收入翻几番。在小编的家乡，第一波打工热潮便是从1980~1985年兴起，从年龄方面来推算，当时21、22岁就进城务工的年轻小伙现如今已年过六旬，到了城镇职工法定的退休年龄了。

工地“清退令”

与城镇职工明显不同的一点是，第一代农民工辛辛苦苦在城市打了大半辈子工，到了60岁之后却享受不到最基本的养老保障。虽然近些年来为了缓解农村老人的养老危机国家不断对基本养老制度进行调整与完善，但是多数60岁及以上的农民其平均养老金水平仅仅只有2088元/年，而按照当下的物价水平，这一数字完全不能够解决最基本的生活问题。

因此，第一代农民工当中的大多数依然需要继续打工赚钱，成为现阶段下的“大龄农民工”。然而，在多个城市的住建部门陆续出台“清退令”的背景下，60岁及以上的第一代农民工很难再与用人单位签订雇佣合同。如此一来，很可能要与40年的打工生涯说再见了！

靠什么养老？

外出打工遭“清退”，即意味着丧失经济收入来源。那么，在养老金“少得可怜”的背景下，第一代年过60岁的农民工又该依靠什么来养老呢？毕竟到了法定意义上的“退休年龄”，也是时候该为养老问题多考虑考虑了。对此，有社会学专家提出3点方式：

①互助型养老

互助养老是专业的养老社工组织以社区、村集体为单位进行开展，并通过发起互助社进而带动低龄老人服务高龄老人，以互助的方式来解决养老问题。据了解，目前山东、江苏等多个省份已经大力推进农村互助养老，并通过探索“政府补一点、集体出一点、社会捐一点、个人付一点”的资金筹措模式来努力构建农村互助型社会养老服务体系，为农民养老保驾护航。

②以地养老

所谓以地养老，即以“土地换养养老金”的一种新型养老模式。在民政部对“关于农村以地养老模式的建议”的答复当中，国家明确对上海松江“以地养老”的模式提出了肯定。接下来，将进一步扩大承包地有偿退出试点，咱第一代农民工可以试图通过自愿有偿退出承包地的方式来获取一定的经济补偿，进而间接地达到以地养老的目的。

③子女轮流养老

60岁及以上的农民工历经40多年的打工生涯，繁重的体力活干不动了，身体一堆堆的小毛病也开始逐渐演变与恶化了。老话讲“养儿防老”，到了这个岁数也该由子女尽孝好让自己享享清福了。就目前的现状来看，依靠子女的家庭养老模式是农村老年人养老的一大主流，其中，子女轮流养老更是成为多数农村家庭的一个共同选择。不得不承认，子女轮流养老既能够为老年提供有经济基础的晚年生活保障，又减轻了每个子女的养老压力，一举两得。

总结

当然了，甭管是互助型养老也好，以地养老也罢，又或者是子女轮流养老，目前来看均非最佳的养老模式。比如互助型养老与以地养老的模式并不成熟，子女轮流养老又会频频导致家庭矛盾等等，最佳的养老方式是年轻时按照“多缴多得、少缴少得”的原则或者按照政策的要求采取“一次性补缴”的办法来缴纳养老保险，这样便可以在60岁之后按月领取足额的养老金，以解决最基本的生活问题。试想，如果有养老金+子女轮流养老双重的保障，还怕晚年生活难维持吗？

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101066>

（来源：三农领域创作者）

如何化解“未富先老”“谁来养老”两大挑战

我国人口老龄化呈加快态势，“未富先老”是我们共同面临的主要挑战。业内人士和专家在接受中国经济时报记者采访时表示，目前养老领域护工紧缺，“谁来养老”问题比较突出，时间银行是解决“护工短缺”“无钱养老”的应对办法之一，需要加快相关问题研究和试点。

中共中央、国务院不久前印发《关于加强新时代老龄工作的意见》提出，大力推动老龄事业产业发展。专家表示，虽然中央经济工作会议指出我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，但我国老龄事业、养老产业刚性需求十分强劲，有效供给严重不足，银发经济空间巨大。面对三重压力，中国老龄时代的需求供给和预期完全可以逆势突破。

“谁来养老”问题十分突出，时间银行或是化解办法

从事养老产业的一家企业负责人日前在接受中国经济时报记者采访时表示，现在护工紧缺是制约养老产业发展的一大问题。据记者了解，如今在二线城市，即使每月管吃管住每月开四五千工资，也很难找到护工。加上现在独生子女家庭十分普遍，“谁来养老”问题十分突出。

“养老护理人员短缺是一大痛点，卫健委最近的数据显示，中国现在有超过4000万失能失智老人，按照国际上失能老人与护理员3比1的比例，我们需要1300万专业护理员，现在我国的养老护理员是30万，差距十分

巨大。”南都公益基金会理事长徐永光在日前举行的第二届中国老龄社会峰会上表示。

有老年人在接受中国经济时报记者采访时表示，以后没有办法可能要靠机器人(11.170,-0.27,-2.36%)养老，不过，专家认为，机器人只能从事与养老相关的辅助性工作。徐永光则表示，大专院校、职业院校和公益培训机构在解决养老专业人才供给严重不足方面上要大作为。

北京大学人口研究所所长陈功在接受中国经济时报记者采访时表示，一定程度上时间银行能够解决养老人力资源不足的问题。而且据陈功介绍，时间银行有着多方面的功能与应用。

“首先是养老功能，能创建养老互助新模式，缓解养老负担。”陈功表示，养老功能是“时间银行”在我国应用中最基础和最广泛的功能，“可以说时间银行是社区养老互助模式的重要补充。”

“时间银行”是1980年美国学者埃德加·卡恩提出的概念。这种模式将“时间”和“公益”挂钩，倡导社区成员把闲散时间加以积极利用，帮助有需要的人，把帮助所付出的时间以虚拟货币的形式存储起来，当自己有需要时从中支取“已存储时间”。通过这种模式，存在时间银行的虚拟货币相当于“养老钱”，当自己老了需要时就可以支取。

另外，陈功还告诉记者，时间银行在文化功能方面，能引领志愿与互助新风尚，促进社会和谐；在教育功能方面，能与高校合作，使学生的德育培养和实践能力相结合；在社会治理功能方面，能吸纳社区中有空余时间、热心公益的居民作为志愿服务提供者积极参与社区共建共治。当前，亟须探索建立与时间银行相关的全国性的组织或平台。

尽快建立长期照护保险制度，解决独生子女养老难

眼下，80后、90后、00后基本都是独生子女，未来他们的养老压力很大。“目前，我国独生子女家庭已经达到1.8亿户，大概到2050年左右会超过3亿户，从这个角度来说，中国今后的养老难题，主要表现为独生子女父母的养老问题。”中国老龄协会政策研究部主任李志宏日前在接受中国经济时报记者采访时表示。

李志宏表示，三孩政策落实有利于减少“421”“422”家庭的数量，增加家庭养老的人力资源。但是在特定时期也会带来“两头沉”的问题，也就是生育三孩的家庭，上有老下有小，两头负担都比较重。

安康养老集团创始人郭俊宇在接受中国经济时报记者采访时也表示，独生子女父母养老问题比较严峻，80后已经开始陆续面对父母患病和养老的现实问题，存在未备已老，老人、子女及社会认知不足等问题，全社会养老体系未全面建立，独生子女面对4位甚至6到8位两代老人的患病与养老压力措手不及，甚至无以为助。

李志宏认为，解决独生子女父母养老问题要从两方面着手：一方面，长期照护保险制度确实要尽快建立起来，主要解决他们失能之后的社会化照料服务难题；另外一方面，针对其中的特殊困难家庭，比如独生子女伤残死亡或者是没有赡养能力的家庭，要制定全方位的帮扶制度。

在专家看来，可以发动60-69岁年龄段的低龄老人、活力老人，来帮助、照护高龄老人，解决无人养老的问题。而要解决未富先老带来的养老问题，必须大力发展经济，特别是要大力发展与养老相关的产业。2019年中国养老产业市场规模6.9万亿元，预期2022年是10.29万亿元，到2030年，老龄市场经济规模将达到GDP总量的20%。

徐永光认为，未来数十亿计的市场需求需要政府、社会和投资机构共同发展，也是年轻人的创业大空间。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101067>

(来源：中国经济新闻网)

全方位多层次提升养老服务水平

12月28日，民政部召开全国民政工作视频会议，总结2021年民政工作，分析面临形势，明确2022年将研究制定国家基本养老服务项目清单，推动建立全国统一的老年人能力综合评估制度、长期照护保障制度。扩大养老机构护理型床位规模，2022年底前实现县級集中照护服务机构全覆盖。推进特殊困难老年人居家适老化改造，健全县乡村三级养老服务网络。下更大气力整治养老服务领域诈骗行为和欺老虐老现象，加强养老服务人才队伍建设，推动完善和落实土地、财政、投融资、规划等支持政策。

完善养老服务制度保障

当前，我国60岁及以上人口超2.6亿。据有关部门预测，“十四五”时期，全国老年人口将突破3亿。面对人口老龄化加速趋势，各级民政部门在推动“老有所养”方面出台了哪些举措？

建立基本养老服务体系是新时期养老服务工作的重点。9月26日，全国基本养老服务体系建设推进电视电话会议召开，明确了基本养老服务服务谁、怎么服务、由谁来提供服务等问题，即基本养老服务的核心是从制度上保障老年人的基本生存发展权，保证全体老年人在享受基本养老服务上机会均等、规则公平；基本养老服务应当以满足失能照护需求为核心，以保障生活安全为底线并动态调整；基本养老服务应突出政府供给保障的主体地位，并发挥市场、社会、家庭和老年人自身作用，实现政府主导、家庭尽责、市场和社会参与的有机统一。

各级民政部门将基本养老服务体系建设纳入构建新发展格局中统筹谋划。北京有效匹配养老服务资源和养老服务需求，确保每位基本养老服务对象有人管、服务需求能快速响应。上海将基本养老服务体系建设相关任务列为市委、市政府“为民办实事项目”和“民心工程”，加大财力保障，优化服务供给。安徽省出台《健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展行动计划(2021-2023年)》，提出力争到2023年底，以不能自理刚需老年人为重点、以长期照护服务供给为核心，建立与经济社会发展水平相适应、与老年人实际需求相匹配的基本养老服务体系框架。

据民政部部长李纪恒介绍，2021年，我国养老服务取得新进展。截至2021年第三季度，全国养老服务机构和设施总数为34万个、床位817.2万张。

聚焦养老服务急难愁盼

如何聚焦群众养老的急难愁盼、让所有老年人都能有尊严地养老，是各级民政部门必须回答好的一道“时代命题”。

今年以来，针对失能失智长期照护、家庭床位建设、居家养老上门服务、培育引进专业力量、强化人才培养等方面，在丰富多元服务供给、服务方便可及上，各级民政部门着力打通难点、堵点、痛点，让广大老年人身边的养老服务触手可及。

以江苏省为例，江苏面临人口老龄化与“少子化”叠加、地区间老龄化差距大、非户籍常住人口多等严峻挑战。在民政部的鼎力支持下，2021年以来江苏省委、省政府将发展养老服务纳入年度重点工作、民生实事和高质量发展考核体系，着力打造新时代“苏适养老”服务体系。2021年江苏省接受过居家上门服务的老年人达到290万人，占比达15.6%，全省已设立家庭养老床位1.4万张。建成街道、乡镇区域养老服务中心1200余家、居家社区养老服务中心2万余个、老年人助餐点7000余个。全省43万张养老机构床位中，护理型床位占65%。

在提升农村养老服务供给方面，山东省出台关于加强农村养老工作的27项政策措施，着力解决好农村老年人生活照料、就餐就医、失能照护、社会参与等突出问题。为精准服务特殊老年人群，上海市在全市44个街镇启动第三批老年认知障碍友好社区建设试点，通过与专业机构合作，链接资源、建设平台，逐步建立起社区老年认知障碍专业照护服务体系。在推进医养结合方面，今年8月，在福建省政府专题会议上，明确将医养签约服务列入公立基层医疗机构工作职责，并将落实情况纳入公立基层医疗机构绩效考核管理。

持续优化养老服务供给

2021年，民政部围绕养老服务安全生产、综合监管、质量提升等方面集中发力。建立健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，持续强化养老机构消防安全、食品安全管理。

今年9月，民政部会同市场监管总局印发《关于强化养老服务领域食品安全管理的意见》，要求养老服务机构要严格履行食品安全管理主体责任。鼓励有条件的养老服务机构购买食品安全责任保险，发挥保险的风险分担机制作用。

此外，还开展了《养老机构服务质量基本规范》国家标准达标活动，发布了《养老机构生活照料服务规范》等4项养老服务领域行业标准。针对养老机构老年人的日常生活照料服务，规定了养老机构自理、半护理、全护理老年人生活照料服务的基本要求、服务项目、操作规范等。

鉴于一些机构和企业打着“养老服务”“健康养老”等名义，以“高利息、高回报”为诱饵实施非法集资活动吸收老年人资金，给老年人造成严重财产损失和精神伤害，存在重大风险隐患，《关于养老领域非法集资的风险提示》对诸多风险隐患明确加以提示，请广大老年人和家属提高警惕，增强风险防范意识和识别能力，自觉远离非法集资，防止利益受损，发现涉嫌违法犯罪线索积极向有关部门举报。

李纪恒表示，2022年，民政部门将着眼于从制度上保障全体老年人的生活安全底线及相关基本需求，研究制定国家基本养老服务项目清单，推动建立全国统一的老年人能力综合评估制度、长期照护保障制度。此外，民政部门还将持续推动优化养老服务供给，扩大养老机构护理型床位规模。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101068>

(来源：中国商报)

政策法规

北京市民政局北京市财政局关于印发《北京市基本养老服务清单（2021年版）》的通知

京民养老发〔2021〕199号

各区民政局、财政局：

根据《北京市人民政府办公厅印发<关于加快推进养老服务发展的实施方案>的通知》（京政办发〔2020〕17号），结合我市现有政策规定，制定了《北京市基本养老服务清单（2021年版）》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

市民政局、市财政局将建立年度动态更新机制，每年10月至11月更新并公布年度《北京市基本养老服务清单》。

北京市民政局

北京市财政局

2021年12月23日

关于印发《北京市基本养老服务清单（2021年版）》的通知G-2021--199号.pdf
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=101069>

（来源：北京市民政局）

北京市民政局关于对2021年第十批备案的社区养老服务驿站进行公告

根据《北京市民政局关于贯彻落实新修改的〈中华人民共和国老年人权益保障法〉的通知》（京民养老发【2019】44号）、《北京市民政局关于2019年街道（乡镇）养老照料中心和社区养老服务驿站建设工作的通知》（京民养老发【2019】57号）、《社区养老服务驿站设施设计和服务标准（试行）》（京民福发【2016】392号）等文件规定，经各区民政部门审查备案，现向社会公告新增备案的15家、变更备案的6家以及2家撤销备案的社区养老服务驿站。

请社会各界和老年朋友们监督，社区养老服务驿站是否正常营业、是否落实养老服务备案管理要求。

监督电话：01065868811

附件：2021年第十批社区养老服务驿站公告名单

北京市民政局

2021年12月27日

（来源：北京市民政局）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=101070>

养老研究

“鼓励子女与老年父母同住”写进顶级文件，背后潜台词是什么？

【导读】近日，《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》正式发布，就构建老年友好型社会，研究制定住房等支持政策，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活等提出一系列政策意见，引发社会关注。人口老龄化不仅仅是人口结构的变化，它也会带来社会结构的深层演变，更会对亿万家庭产生直接影响。基于我国第七次人口普查数据分析，本文认为：随着育龄妇女规模缩小、生育水平持续走低、人口老龄化程度进一步加深，我国即将进入中度老龄化社会。

作者认为，老龄社会新形态表现为，人口老龄化增长态势更加快速，地区差异更加明显，省际差异更加多样。具体而言，近十年来，我国60岁以上人口年均增长率增幅接近1%；东北地区老龄化程度最高，西部地区最低；有18个省份的老年人口占比超过了全国平均水平。

作者指出，老年人口持续增加，对于家庭、社会以及社会都会带来巨大挑战，但也要辩证看待老龄化趋势。当前我国老年人口的年龄结构尚处于“低龄化”阶段，如果政府、社会、家庭各方积极应对，老年人积极活出自己的世界，则有望给社会发展带来“银发新生态”。针对老龄社会的最新特征，作者从理念、政策以及平衡发展等角度，提出了社会老龄化的应对之策。

本文原载《人口与经济》2021年第5期，原题为《中国老龄社会新形态的特征、影响及其应对策略——基于“七普”数据的解读》。文章仅代表作者本人观点，供诸位思考。

中国老龄社会新形态的特征、影响及其应对策略——基于“七普”数据的解读

“老龄化社会”已经来临？

2021年5月11日，举世瞩目的中国第七次人口普查主要数据结果发布。我国总人口数为14亿1178万人，较2010年的“六普”增加7206万人，增长率为5.38%，与第六次人口普查相比人口总量增速明显放缓。而受育龄妇女规模缩小和比例下降、生育水平持续走低等多种因素长期累积的影响，我国人口年龄结构在两次普查的十年间发生了重大转向，人口发展面临着从以往数量压力到结构性挑战的历史性转变。

“十三五”时期的全面二孩生育政策调整仅带来少儿人口比例的小幅回升，却并没有改变人口结构变老的长期发展趋势。具体而言，与2010年相比，2020年0—14岁、15—59岁、60岁及以上人口占总人口的比重分别上升1.35个百分点、下降6.79个百分点、上升5.44个百分点，即“两升一降”，与此相对应的人口金字塔“头重脚轻”的态势进一步加重。因此，生育政策的调整和完善不仅无法扭转人口老龄化持续加深的趋势，无法解决老年人口规模膨胀的问题，对于减缓老龄化速度、控制老龄化水平的作用也相对有限。我国的人口年龄结构正面临着前所未有的新挑战，呈现出人口又多又老的发展态势，且“老”这一结构引发的深层次问题更加值得关注。

第七次人口普查数据显示，我国老年人口的数量和比重持续攀升，60岁及以上人口总数为2.64亿，占总人口比重为18.70%，65岁及以上人口总数为1.91亿，占总人口比重为13.50%，两者比重较2010年分别上升5.44和4.63个百分点。这表明，当下我国人口老龄化程度进一步加深，中国即将进入中度老龄化社会，老龄社会新形态的格局已经形成且不可逆转。少子化态势加深，劳动力人口规模与比例持续下降，老年人口规模快速增长，老年人口比例急剧扩大，老龄化新格局下经济社会正进行深刻的变革和调整，中国正在经历老龄社会形态下百年未有之大变局。未来我国将长期面临人口老龄化所带来的持续压力，因此积极应对人口老龄化将是国家乃至全社会的一项长期战略任务。本文将基于“七普”数据，对老龄社会新形态下的人口老龄化新特征进行阐述，并侧重讨论在此新形态下老龄化带来的多重影响及应对方略，为更加深入认识以及积极应对人口老龄化提供必要参考。

老龄社会新形态下的人口老龄化新特征

自2000年中国正式进入老龄化社会以来，人口老龄化进程一直呈现加速的鲜明特征。第七次人口普查数据则进一步凸显了当前老龄社会新形态下人口老龄化的新特征。

（一）人口老龄化呈现加速增长态势，增速远超出预期

表1和图1展示了自1953年起历次人口普查老年人口数量、占比以及年均增长率情况。首先，就老年人口数量而言，自1953年起，60岁及以上老年人口数量持续增长，到2020年达2.64亿，70年间增长至最初的6倍；而65岁及以上人口除1953年至1964年间略有下降，此后同样保持快速增长的态势。其次，在老年人口占比方面，也可以发现与老年人口数量保持着同样的增长态势。2000年，我国60岁及以上人口占比达10.3%，65岁及以上人口占比达7.0%，我国开始迈入老龄化社会；自此以后，我国人口老龄化持续加速，仅用了20年，60岁及以上人口以及65岁及以上人口占比分别达到18.7%和13.5%，与2000年相比几乎翻倍增长。图1中60岁及以上人口和65岁及以上人口的数量和占比曲线均以持续抬升的斜率保持着快速增长的态势，人口老龄化之迅速明显超出预期。

表1 历次人口普查老年人口数量、占比及年均增长率情况

万人，%

年份	60岁及以上人口			65岁及以上人口		
	人口数	比重	年均增长率	人口数	比重	年均增长率
1953	4493	7.7	—	2563	4.4	—
1964	4848	7.0	0.69	2500	3.6	-0.23
1982	7692	7.6	2.56	4940	4.9	3.86
1990	9738	8.6	2.95	6349	5.6	3.19
2000	13051	10.3	2.93	8861	7.0	3.39
2010	17764	13.3	3.08	11924	8.9	3.01
2020	26402	18.7	4.04	19064	13.5	4.80

数据来源：国家统计局网站。

注 “年均增长率”是指对应年龄段的人口数增长率。

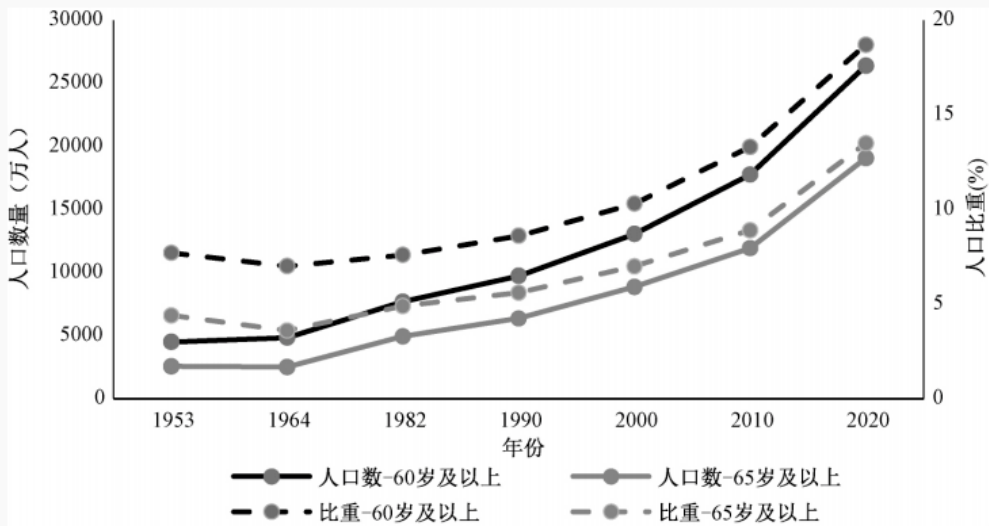


图1 历次人口普查老年人口数量及占比情况

同样，从老年人口数量的年增长率方面也能发现人口老龄化的加速发展态势。从表1和图1可以看到，1982—2010年，60岁及以上老年人口数量的年增长率保持上升的态势，但年均增长率的增幅较小，最高仅0.39%，而令人惊讶的是，2010—2020年这十年间，60岁及以上人口的年均增长率增幅接近1%，远超过上一个十年(0.15%)。65岁及以上人口也表现出与60岁及以上人口同样的加速发展态势，甚至较其更加严重，1982—2010年，65岁及以上人口数量的年增长率保持在3%以上，甚至随着年份的进展稍有降低，而2020年65岁及以上人口数量的年增长率陡增至4.80%，与2010年相比增幅达1.79%，这也从一个侧面反映出人口老龄化已迈入加速发展的轨道。总体而言，人口老龄化呈现加速增长的态势已成为我国老龄社会新形态的鲜明特征之一。

(二) 老龄化地区差异更加明显，区域应对压力增加

由于中国幅员辽阔，不同地区有着差异较大的气候环境、生活方式、饮食习惯、经济发展和历史民族文化等，可能对人口老龄化产生不同的影响。为科学反映我国不同区域的社会经济发展状况，将我国的经济区域划分为东部、中部、西部和东北四大地区。通过综合自然地理和行政区划，可以将我国划分为东北、华北、华中、华东、华南、西北和西南七大地区。下面结合四分法和七分法这两种区域划分方式，以第七次人口普查数据为基础阐述现阶段我国人口老龄化的区域特征。表2展示了两种地区划分方式下“六普”和“七普”各地区老年人口占总人口的比重情况。

表2 2010和2020年各地区老年人口占比情况					%
地区		60岁及以上	65岁及以上		
		2020年	2020年	2010年	
社会经济分区	东北地区	24.00	16.21	9.00	
	东部地区	18.89	13.30	8.81	
	中部地区	18.83	13.78	8.77	
	西部地区	16.00	11.60	8.02	
行政地理分区	东北地区	24.00	16.21	9.00	
	华北地区	19.97	13.58	8.12	
	华东地区	19.49	14.13	9.41	
	华中地区	19.46	14.30	9.08	
	华南地区	14.56	10.40	7.93	
	西北地区	14.63	10.39	7.13	
	西南地区	16.48	12.40	8.76	

数据来源：国家统计局网站。

首先按照社会经济分区来看，东北地区的老龄化程度最为严重，60岁及以上人口和65岁及以上人口占地区总人口比重分别达24.00%和16.21%，已经进入了中度老龄化阶段；东部地区和中部地区的老龄化程度较为接近，60岁及以上人口和65岁及以上人口占地区总人口比重分别为18.85%左右和13.50%左右；西部地区的老龄化程度最低，60岁及以上人口和65岁及以上人口占地区总人口比重分别为16.00%和11.60%。其中东部地区是社会经济发展水平最好的地区，老龄化程度居中；东北地区和西部地区社会经济发展水平均较低，老龄化水平呈现出一高一低的突出特点，且东北地区已经进入中度老龄化阶段。但四分区法仅以社会经济发展程度为依据进行划分，各地区内部囊括的省份较多且地理分布广阔，尤其是西部地区就包含了我国大部分地理区域，因此尚无更加精细地反映出不同行政和自然地理区域的老龄化差异。

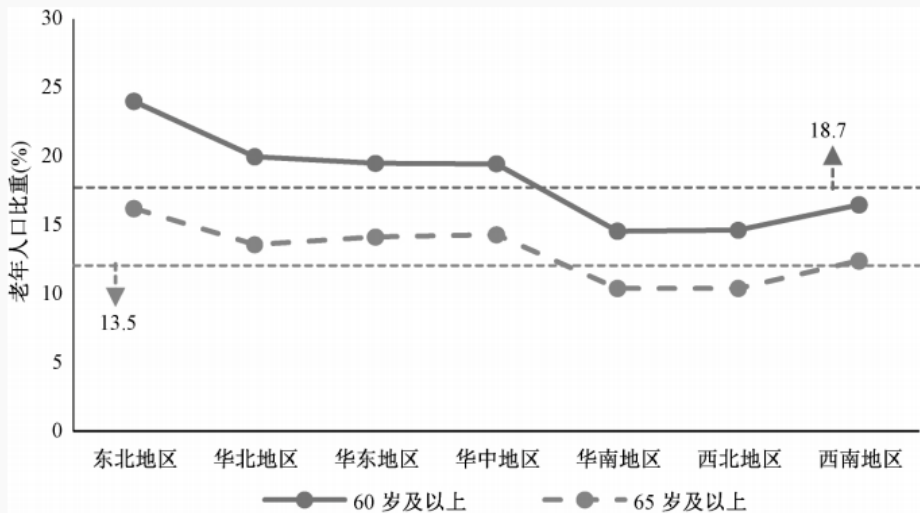


图2 2020年中国七大分区老年人口占比情况

按照行政地理分区来看，东北地区仍然是老龄化程度最严重的地区；华北地区、华东地区和华中地区呈现出相近的老龄化水平，60岁及以上人口和65岁及以上人口占地区总人口比重分别为19.50%左右和14.00%左右，超过全国的平均水平；华南地区和西北地区为老龄化程度最低的区域，60岁及以上人口和65岁及以上人口占地区总人口比重分别为14.60%和10.40%左右，尚未达到全国平均水平；而西南地区的老龄化水平居中，60岁及以上人口和65岁及以上人口占地区总人口比重分别为16.48%和12.40%，略低于全国平均水平。由此可见，以全国平均水平为基准，七类地区表现出4种老龄化水平(详见图2,虚线为全国平均水平)。

此外，对比各地区“六普”和“七普”65岁及以上人口占比数据可以发现，我国老龄化的地区差异更加明显。具体来说，从社会经济分区来看，“六普”数据显示各地区65岁及以上人口占比差值范围为0.04%—0.98%，而“七普”数据显示的各地区65岁及以上人口占比差值范围为0.48%—4.61%；从行政地理分区来看，“六普”数据显示各地区65岁及以上人口占比差值范围为0.08%—2.28%，而“七普”数据显示的各地区65岁及以上人口占比差值范围为0.01%—5.82%。

总体而言，我国老龄化的地区差异较以往更加明显，且无法用任何一种因素(如经济、气候、地理条件等)完全加以解释，因此地方性政策和措施需要分类指导、因地制宜，采取更有针对性的老龄化应对方略。

(三) 老龄化省际差异呈多样化，分省应对回旋空间明显增大

我国老龄化水平除存在显著的地区差异外，也存在多样化的省际差异。图3和图4分别展示了“七普”数据中我国各省份60岁及以上人口和65岁及以上人口的占比情况，图中的实线为全国平均水平，图中的短虚线和长虚线分别为轻度老龄化标准(即60岁及以上人口占比达10.0%或65岁及以上人口占比达7.0%)和中度老龄化的标准(即60岁及以上人口占比达20.0%或65岁及以上人口占比达14.0%)。

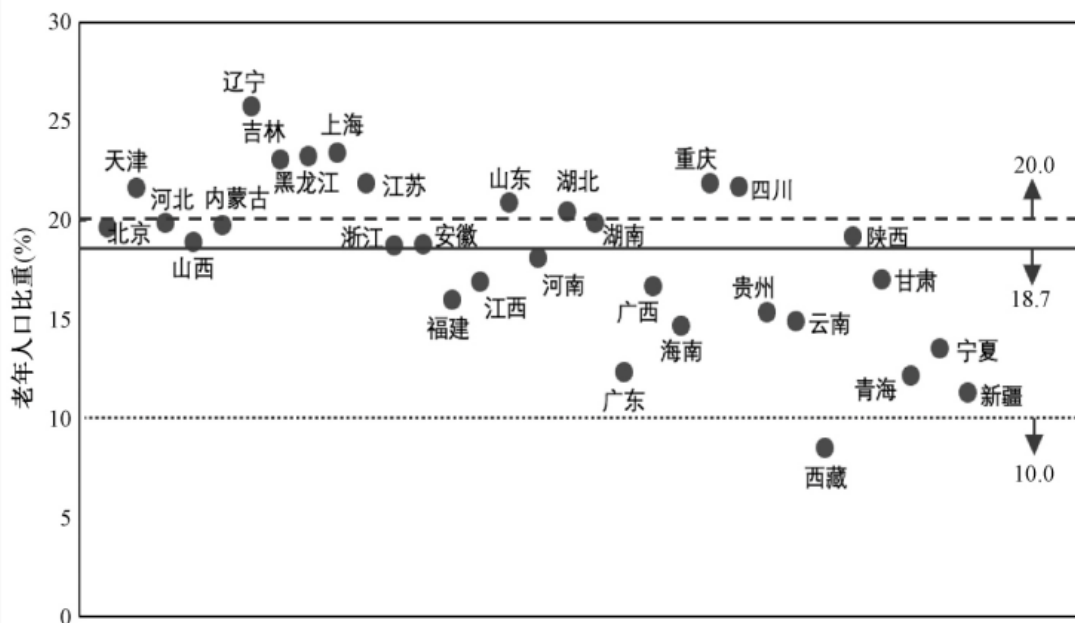


图3 2020年中国各省份60岁及以上人口占比情况

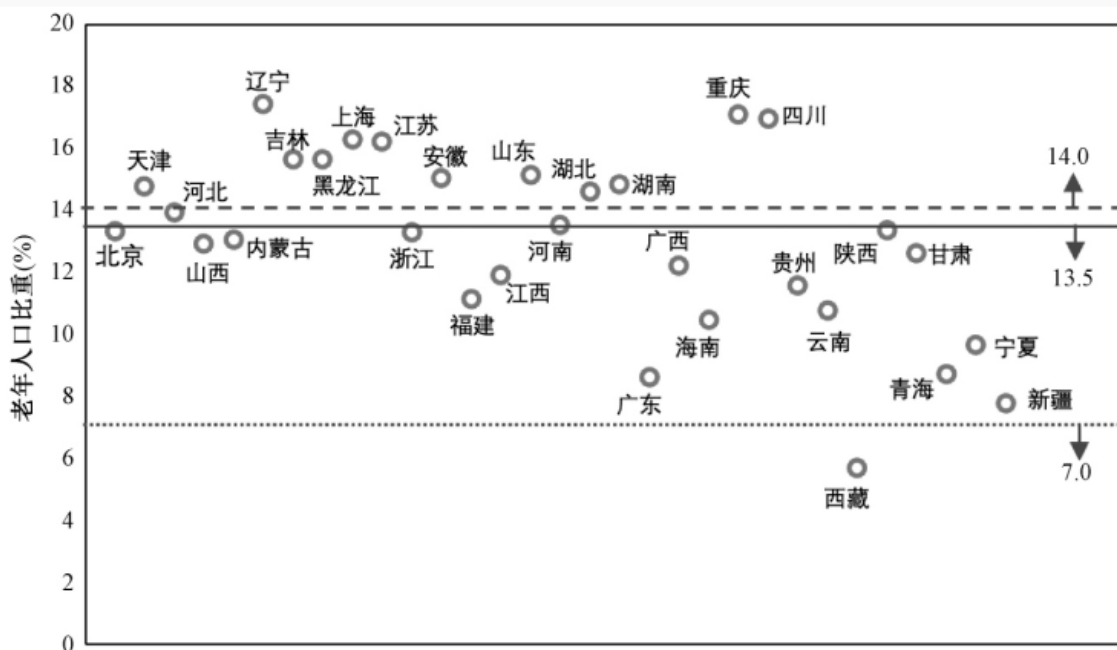


图4 2020年中国各省份65岁及以上人口占比情况

综合图3和图4可以看出，我国31个省份的老龄化程度差异显著。目前全国有18个省份的60岁及以上人口占比超过了全国平均水平(即18.7%)，而有13个省份的65岁及以上人口占比超过了全国平均水平(即13.5%)。从老龄化程度来看，仅西藏自治区仍未进入老龄化社会，60岁及以上人口占比仅8.52%，65岁及以上人口占比也仅5.67%。不过，目前已有12个省进入了中度老龄化，包括天津市、辽宁省、吉林省、黑龙江省、上海市、江苏省、安徽省、山东省、湖北省、湖南省、重庆市和四川省，其中安徽省和湖南省仅65岁及以上人口占比超过14.0%，但60岁及以上人口占比尚未超过20.0%，而其余10个省份两个年龄段均超过中度老龄化水平的评价标准；剩余的18个省份则处于轻度老龄化水平。

总体而言，目前我国各省份老年人口占总人口比重的差异性较大，不同省份分布于人口老龄化的不同阶段，即尚未老龄化、轻度老龄化以及中度老龄化这三种不同阶段(详见表3)。因此，我国老龄化的省际差异呈现多样性，分省应对老龄化的回旋空间增大，即部分省份面临较大的老龄化压力，需要尽早采取应对措施，而另一部分老龄化水平较轻的省份还可以尽早进行前瞻性地政策部署，有效减轻老龄化对社会经济的长期影响。

(四) 动态认识我国人口老龄化的未来发展趋势

自2000年我国进入老龄化社会后，老年人口规模和比例保持加速增长的态势，仅二十年间，60岁及以上人口占比增加了8个百分点。但是，要达到对我国人口老龄化的充分认识，不仅需要充分回顾过去，更需要动态认识和预判其未来发展趋势。老龄化的发展并非一项匀速、同向的简单运动，其特征是动态发展和变化的，需要人口学者持续保持敏锐，时刻利用有效数据和信息进行判断。当前的老龄化速度尚未达到最快，未来老龄化人口将继续加速增长。

表4展示了以往不同的代表性文献对我国人口老龄化程度的预测情况，可以看出以往对目前老年人口数量和占比的增长预测基本都是低估的。第七次人口普查数据显示，2020年我国60岁及以上人口数量为2.64亿，占总人口比重为18.7%，而除了陈艳玫等预测2020年60岁及以上人口数量为2.75亿人外，其余均低于实际人口数值，因此以往的人口发展状况为准将低估未来人口老龄化的发展速度从而导致盲目乐观，未来人口老龄化的进展将远快于预测水平，需要根据实际变化进一步对老年人口预测进行调整。

表4 相关文献预测60岁及以上人口数及占比情况

亿人,%

文献	60岁及以上预测人口数				60岁及以上预测人口占比			
	2020	2030	2040	2050	2020	2030	2040	2050
杜鹏等, 2021 ^[6]	2.54	3.65	4.32	4.80	16.1	26.0	32.0	37.8
陈艳玫等, 2018 ^[5]	2.75	3.98	4.63	4.98	—	—	—	—
翟振武等, 2017 ^[7]	2.55	3.70	4.34	4.79	17.9	25.5	30.4	34.8
全国老龄工作委员会 办公室, 2007 ^[8]	2.48	—	—	>4.00	17.2	—	—	>30.0
杜鹏等, 2005 ^[9]	2.43	3.48	3.98	4.30	17.0	24.1	27.8	23.2

前述提到,在2010年至2020年近十年间,老年人口规模和比例呈现加速增长的态势,其人口数量的年平均增长率远高于以往。但是,我们必须清醒认识到,当前人口老龄化的速度尚未达到最快的时期,未来两至三年可能是老龄化发展更快的时期,我国可能整体迈入中度老龄化社会的行列。因此,我们需要充分认识到人口老龄化发展并非一个匀速的过程,而是一个加速发展的动态过程,需要持续动态认识我国人口老龄化的未来发展。

【老龄社会新形态下人口老龄化带来的多重影响】

自2000年迈入老龄化社会,我国人口老龄化逐渐呈现出与其他国家有差异性的、不可复制的突出特征,包括老年人口规模巨大,老龄化发展迅速,地区发展不平衡,城乡倒置显著,未富先老,女性老年人口数量多于男性,“少子化”、“高龄化”、“空巢化”与老龄化并存等。随着我国人口老龄化程度的加深,老年人口增长持续加速,且各地区和各省份呈现出差异性、多样化的老龄化发展进程,体现出老龄社会新形态下的人口老龄化新特征,而这些特征势必给社会、经济、文化、技术、治理、家庭等多个方面带来深远影响。不过,进入老龄社会新形态之后,我们需要客观全面地认识和理解老龄化的变化及其多重影响。总体上看,人口老龄化所带来的影响并非都是消极或负面的,而是机遇与挑战并存,需要综合看待。

(一) 机遇相随——老年人口年龄结构低龄化带来回旋空间

随着社会经济的快速发展,我国人口转变也加速进行,出生率和死亡率下降、生育结构和死亡结构改变、平均预期寿命延长共同导致中国老龄化的加速发展。通常认为,人口老龄化意味着劳动年龄人口结构老化和老年抚养负担增加,导致家庭和社会面临沉重的照料和经济负担,从而对社会经济发展造成阻碍。但是,人口老龄化并不是一个单一概念,其对社会的影响需根据老龄化水平的不同而差别看待。

与日本、韩国等国家的老龄化程度相比,我国虽然部分省份已经进入中度老龄化阶段,但全国平均水平尚处于轻度老龄化,还有一定的缓和空间和回旋余地。中国健康与养老追踪调查(CHARLS)和中国老年社会追踪调查(CLASS)最新一期的调查结果表明(详见表5),目前我国的老年人口大部分为低龄老年人口(60—69岁),而高龄老年人口(80岁及以上)规模和占比较少,表明我国正处于老年人口结构低龄化的机遇之中,我国尚可以充分利用好这个回旋时间为下一步积极应对人口老龄化做好多种准备。

具体而言,我国老年人口结构低龄化给社会带来的机遇主要体现在以下三个方面:

一是催生银发经济。银发经济又称老年产业或老龄产业,指的是随着社会的老龄化而产生的专门为老年人消费服务的产业,包括老龄储蓄业、老龄服务业、老龄用品业和老龄房地产业等。人口老龄化有效促进了我国产业结构的变化,尤其是对第三产业产生了积极的促进作用,通过积极发展银发产业,不仅有效满足了老年人的需求,缓解了老龄化所引发的社会压力,同时给经济带来了有效刺激。此外,人口老龄化将通过预防动机产生储蓄激励,造成资本积累和经济增长,从而促进第二次人口红利的发生。

二是利用银发劳动力。老年人口并非绝对的消费性人口,也具有生产性特征,尤其是低龄老年人口,他们身体状况较好,且大多具有知识、经验和技能优势,可以继续为社会发挥巨大的作用。当下,传统意义上以劳动力数量为主的人口红利正趋于消失,我国进入以人口老龄化为特征的后人口红利时代的趋势不可避免。人口红利的逐渐消失和劳动力供求的逆转可能成为延迟退休年龄的推力,而养老金制度的老龄化危机则成为延迟退休年龄的拉力,通过延迟退休可以进一步延长人口红利,促进经济的可持续增长,同时有利于个体积累养老金,并改善养老金财务收支平衡等。

三是促进银发新生态。中国的老龄群体不可一概而论,随着时代的进展,传统意义上的老年人已经无法充分阐释现代老年人的内涵,“老”需要重新定义,中年和老年的边界逐渐模糊,中年的限期不断延长,感知到变老不断延后。老年人正在积极地投入新的旅途,活出自己的世界,给社会带来属于新老老年人的活力和价值。

(二) 老龄化所面临的微观、中观和宏观挑战

除了看到老龄社会新形态下人口老龄化所带来的机遇,更应该看到所要面临的挑战,下面从微观、中观和宏观三个层面来进行阐述。

微观层面,主要是从个体和家庭的角度来看。目前老年人的养老还是主要依托家庭代际支持,而随着人口老龄化的加速进展和以往过低生育水平的遗留效应,未来家庭的养老负担逐渐加重,越来越少的年轻人将负担越来越多的老年人的养老和照料工作,导致年轻人不堪重负。同时,失独、空巢、高龄、失能、失智等社会问题进一步导致家庭的养老功能缺位,一部分老年人面临无处养老和无人养老的困境。

中观层面,主要是从社区、机构或企业等角度来看。社区方面,社区养老是多层次养老服务体系的中间桥梁,家庭养老功能的衰弱对社区养老提出了更高的要求;同时,社区是老年人除家庭以外的主要活动场所,如何打造老年友好型的社区环境,加强基础设施建设,打造社区养老共同体,也成为社区发展进一步面临的问题。机构方面,家庭结构改变,户均人口规模锐减,且无子女家庭比重上升,对居家社区为主的社会化养老提出了更高的要求,而目前我国养老机构的数量和质量尚无法满足快速增长的养老需求。企业方面,人口年龄结构的改变促进了我国产业结构的变化,各企业都无法脱离银色经济的洪流,是否随着银色洪流调整产品、服务和技术,是所有企业都需要深思的问题。

宏观层面,主要是从国家和社会的角度来看。国家方面主要包括超前规划顶层制度设计、合理配置养老资源和解决区域老龄化差异性问题。首先,人口老龄化已经成为我国21世纪的基本国情,因此从顶层设计到地方政策的出台和实施可能都无法避免与老龄化应对策略交集,政策的设计和实施都面临着全方位一体化的要求。其次,我国的人口老龄化国情是未富先老、慢备快老,而预计未来老龄化仍在加速进展,虽然存在一定的回旋空间,但养老、医疗、基础设施等一系列资源都尚不能满足老龄人口的持续增长需求。再次,不同地区、不同省份的社会经济发展水平不同,老龄化水平不同,因此不存在对所有地区都同样适用的老龄化政策或措施,需要因地制宜,并考虑其平衡性、公平性和有效性。最后,城乡差异不能忽视,我国老龄化存在城乡倒置的问题,需要进一步改变“重城市轻农村”的传统思维定式。社会方面主要包括社会文化环境和社会治理这两个方面的问题。首先,老年人自身和其他年龄阶段的人群对老年人的社会观念需要进一步改变,认识到老年人口的增长不仅是负担,更是社会和家庭的机遇和财富;其次,人口老龄化引起社会结构、社会保障、医疗资源和福利供给等多方面的变化,如何在老龄社会新形态下维护社会的稳定发展,是社会治理所面临的重大问题。

【老龄社会新形态下老龄化应对的主要方向及其方略】

老龄社会新形态下的老龄化给个体和社会均带来了诸多挑战,应对老龄化并不仅仅是国家或任何组织的责任,而需要处于社会中的每一个个体共同参与,如此才能变挑战为机遇,抓住人口老龄化的多样红利。老龄社会新形态下老龄化应对的主要方向在于两个方面:一方面,充分利用老年人口结构低龄化带来的机遇;另一方面,坚决保障各年龄阶段老年人的合法权利和生活质量。为实现以上两方面目标,下一步老龄化应对的具体方略应主要聚焦于四个方面,即理念适老化、政策一体化、区域平衡化和治理多元化。

第一, 理念适老化。

理念适老化主要针对不同层级而言,即宏观、中观和微观层面的多元主体应将老龄化视为常态,在工作和生活中充分融入老龄化理念。宏观层面,需要各级政府将老龄化理念融入所有政策,社会环境建设过程中将尊老爱老以及老年人思想融入社会,并在医疗和基础设施建设中充分考虑人口老龄化现状,积极构建适老型社会。中观层面,社区、机构、组织和企业等的服务和产品理念也需要适应加速的老龄化新形态,例如养老机构打造优质养老服务环境和养老环境,银行和保险公司应积极推进养老储蓄和养老保险业务,企业应开发适合老年人使用的设备或物品,旅游业、房地产等也可以推出老年旅游和养老地产等相关业务,积极发展银色产业。微观层面,做好人口老龄化国情教育,让各年龄阶段的人群充分认识我国人口老龄化的发展形势、政策法规、敬老文化等,让各年龄阶段的个体认识到人口老龄化不可逆转,老年人应放平心态,正视身份,积极发掘自身潜力,做新时代的老年人,而年轻人一方面需要认真履行对父母的赡养责任,另一方面也需要重视未来自身的养老问题,从各方面早做准备。

第二, 政策一体化。

老龄公共政策要保证有效性,需要做到两个一体化,即横向一体化和纵向一体化。人口变化是一体的,要解决人口老龄化的问题不能仅仅聚焦于老年人口,还需要进一步关注少儿人口和劳动年龄人口,因此横向一体化是指老龄公共政策应不仅包括老年人有关的社会保障、医疗、养老等系列政策,还需要将视角横向扩展到全体、全人群、全生命周期,例如生育政策及其配套政策等,当提高了出生率,少儿人口占比上升,对应的老年人口占比自然下降。政策的纵向一体化则是指老龄公共政策需要从顶层设计到基层落实的多层级细化政策,既需要国家级老龄化战略的提纲挈领,也需要细化到各地的因地制宜,从国家层面的应对人口老龄化中长期战略到构建适合不同地方的老年服务体系(医养结合、养老保障)等,如此才能保证各项政策的有效落地。

第三, 区域平衡化。

我国面临着老龄化水平的区域差异问题,包括省际差异和城乡差异。在政策的出台和实施方面,要因地制宜,并考虑其公平性、平衡性和有效性,各地方也需要以顶层制度设计为纲,结合本地实际情况灵活应对,务必做到区域应对的一地一策。在资源的供给方面,权衡到各地区的社会经济发展水平和老龄化程度,亟须尽快改变“重城市轻农村”的传统观念,健全农村养老保险制度,按规划拨养老资源,将养老公共财政和资源向农村地区倾斜,实现有限资源的最优利用,最终缩小城乡差距。

第四, 治理多元化。

人口老龄化引起社会结构、社会保障、医疗资源和福利供给等多方面的变化,如何在老龄社会新形态下维护社会的稳定发展,是老龄社会治理的重要议题。传统的以政府为主导的治理体系难以满足老龄社会的治理需求,应对人口老龄化并不仅仅是国家或任何组织的责任,而需要多方积极参与,建立老龄化视角下社会、政府、家庭和个体多元共治的社会治理体系。此外,为实现老龄社会的有效治理,还需要强化应对人口老龄化的法治环境建设,充分保障老年人合法权益。通过完善家庭、社区和社会的多维支持和治理体系,创建养老、敬老的老年友好型社会环境,充分保障老年人的合法权益和生活质量。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101071>

(来源:《人口与经济》2021年第5期 作者:陆杰华、刘芹北京大学社会学系)

蔡昉：阻断“递减曲线”应对老龄化挑战

我国已进入快速老龄化阶段,根据联合国最新预测,2015年至2050年世界人口老龄化年均增长率达到1.59%,发达国家老龄化年均增长率为0.93%,发展中国家(不包括中国)老龄化年均增长率为1.99%,而中国老龄化年均增长率为2.39%。按照这样的增长速度,2050年中国人口老龄化率将高达35.1%。这一数据将比发达国家、发展中国家和世界平均水平分别高出2.2个百分点、18.7个百分点和13.8个百分点。虽然我国老龄化速度

快，但只要准确把握老龄化发展规律，通过创新养老理念和实践，让劳动生产率增长速度跟上老龄化的步伐，保持经济持续增长，与老龄化相关的问题就可以得到妥善解决。具体来说，我们要转变养老观念，转被动应对养老为主动开发老龄红利，将经济增长转换到生产率驱动轨道。面对人口老龄化，我们既无须杞人忧天，也不应无所作为。本文通过解析老龄化社会影响中国经济增长的三条“递减曲线”，分析老年人就业和消费的基本特征，揭示制约老年人人口红利开发的相关因素，并提出阻断三条“递减曲线”的政策建议。

一、创新养老理念和实践

老龄化是全球大多数国家面临的共同问题。目前，从全球范围看，无论是发达国家，还是发展中国家，无不在养老问题上遭遇挫折。因此，面对我国老龄化问题，必须把握住老龄社会发展规律，通过创新养老理念和实践，寻找老龄化应对之策。

图1展示了1950-2100年，发达国家、发展中国家以及最不发达国家的老龄化趋势。从图中我们看到老龄化具有三个基本特征，即共同性、长期性和不可逆性。所谓共同性是指全球几乎所有的国家都在经历人口老龄化过程。从图中我们看到世界上最不发达的国家、发展中国家以及发达国家都会面临人口老龄化局面。而长期性则是指人口老龄化不是一个短暂的现象。正如图形所示，在2010-2100年这个长期间，所有的国家无论贫富都要走向老龄化。随着老龄化水平不断提高，人类面临的挑战也逐渐严峻，而且到2100年我们也看不到任何逆转的趋势，这是我们必须面对的现实。

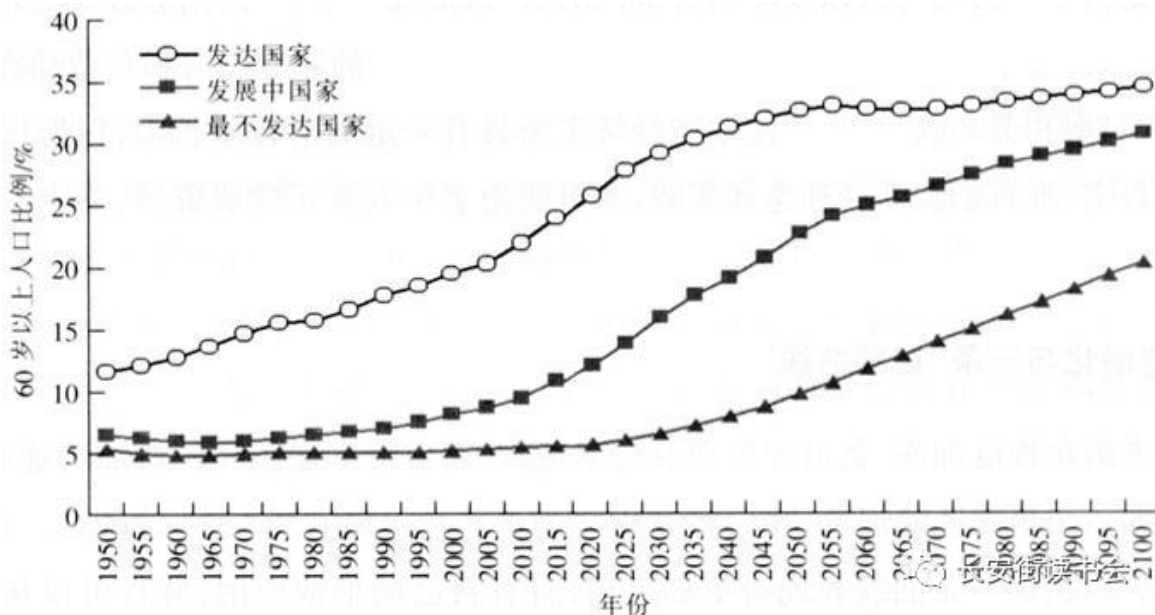


图1 发达国家、发展中国家与最不发达国家老龄化趋势

“未富先老”则是我国人口老龄化的显著特征。从反映人口年龄结构的金字塔图来看，发展中国家目前还是一个底座较大，因而相对年轻的人口结构，还具有人口“金字塔”本来的特征。但是，我国与其他发展中国家的年龄结构已经不一样了，更接近发达国家的人口结构(图2)。我国在人均收入较低的时候，人口年龄结构却已经与发达国家类似，呈现出典型的“未富先老”型人口特征。

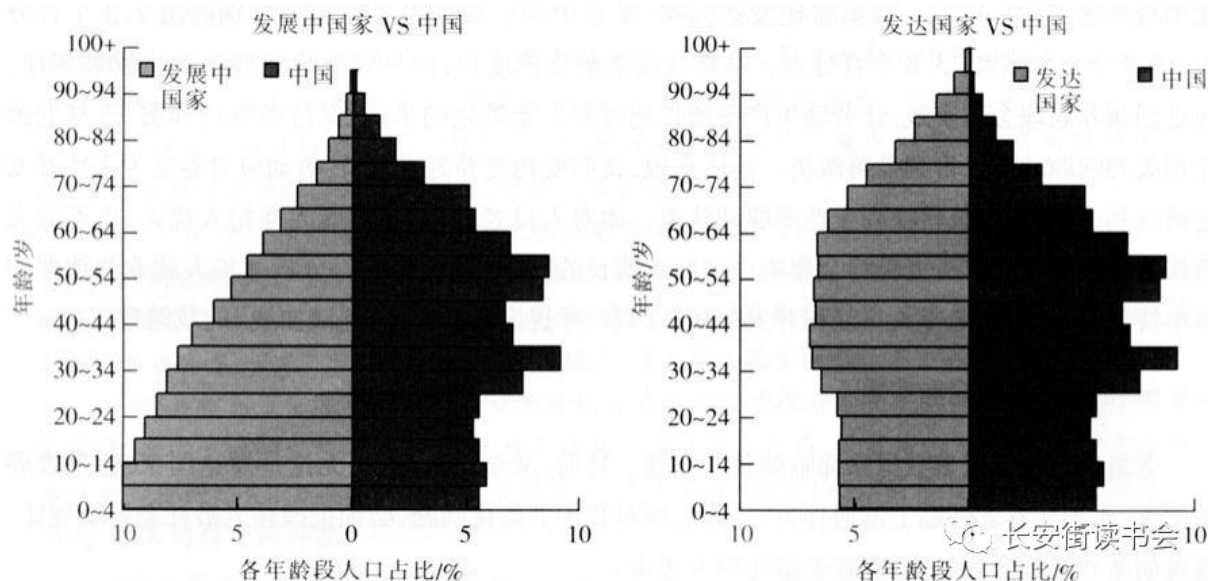


图2 中国与发展中国家、发达国家人口年龄结构比较

应对老龄化和“未富先老”的挑战，需要我们创新养老理念和实践。养老理念创新，应摒弃以往只重视“赡养”的思路，而是要把老年人口看作资源、劳动力、技能和人力资本，同时还要创造条件把老年人的人力资本转化成现实生产力。换言之，以往只重视“赡养”的思路无法解决中国养老问题，更无法应对“未富先老”的挑战。在养老理念创新的基础上，养老实践也应同步创新。

创新实践是指全社会的努力以及政府各部门的努力，形成一个合力，创造必要的条件去构造新的格局，从增量和存量上提高未来老年人的人力资本，提高他们的就业能力和对劳动力市场的适应力，提高劳动参与率和劳动收入，从而使中国经济未来具有一定的潜在增长率，保持增长速度在合理区间。概而言之，唯有创新养老理念和实践，才可能把老年人真正变成资源，为未来的经济增长做出贡献。

二、人口老龄化与三条“递减曲线”

随着人口老龄化程度加深，会出现劳动参与率递减、人力资本递减和消费能力递减等现象，它是老龄化社会的一个规律性的现象，我们将其称之为老龄社会的三条“递减趋势”。对于“未富先老”的中国国情来说，这三条曲线表现得更加突出，且有自己的形成原因，并且可以从中找到应对的办法。

(一)劳动参与率递减曲线

劳动参与率是指经济活动人口(包括就业者和失业者)占劳动年龄人口的比率，是衡量人们参与经济活动状况的指标。劳动年龄人口通常是指16~65岁或者15~59岁或者16岁以上人口。老龄化社会的劳动参与率有什么特点呢？从16岁开始到65岁或者上封顶，随着年龄的提高劳动参与率会发生什么样的变化呢？从中国的情况来看，16岁以上人口的劳动参与率大概在50%~60%之间(图3)。然而，在不同的年龄段上劳动参与率变化很大，形成了一个倒U字形的曲线，在30岁到50岁之间是劳动参与率最高的时候。50岁以后劳动参与率便迅速下降，55岁便下降到平均水平，而且从此呈现直线下降。在任何国家都存在随着年龄的提高劳动参与率下降的现象，但是，在我们“未富先老”的国情下，这个特征表现得更加明显，劳动参与率的下降也来得更早。

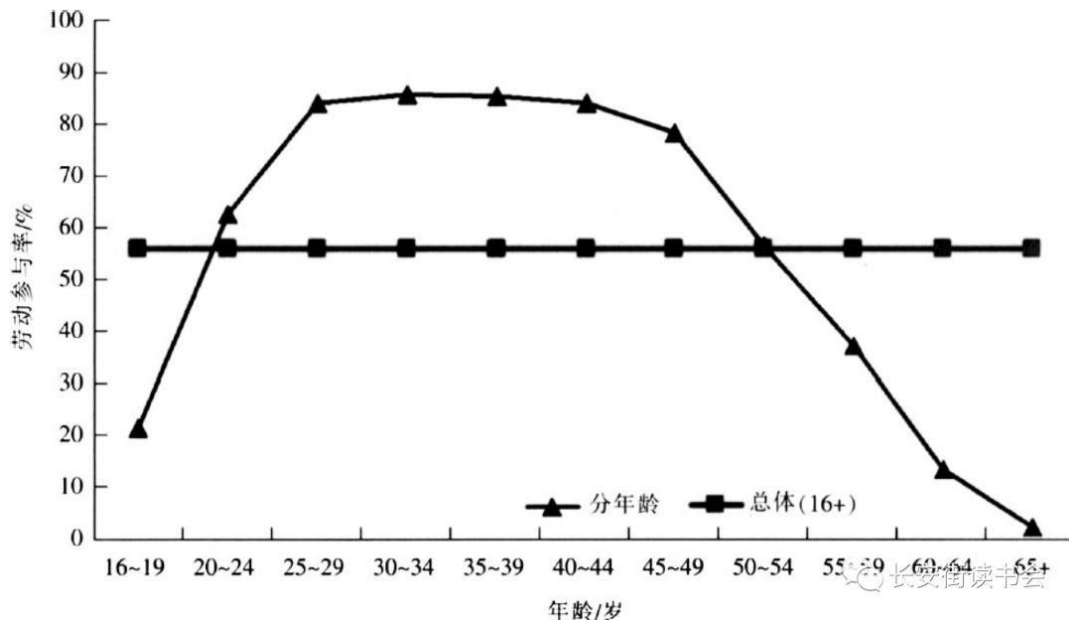


图3 劳动参与率年龄变动趋势

把这个横截面上的特征转化为长期趋势看，从2010年到2050年是人口不断老龄化即老年人口比重迅速提高的阶段。在这个阶段，中国的劳动参与率会发生怎样的变化呢？从图4可以看到，16岁以上人口的劳动参与率不断下降，也就是说，随着老龄化程度的提高，整体劳动参与率是下降的，这和我们刚才看到的一个时间点的横截面图形是一致的。图4中还显示了15岁到59岁劳动年龄人口的劳动参与率情况。从长期看，这一群体的劳动参与率固然略有提高，但是需要注意的是，这个年龄段的人口总量是下降的，因此，这部分劳动参与率的提高并不能够抵消该年龄组人口减少的效果，因而也不能产生劳动力供给提高的效应。

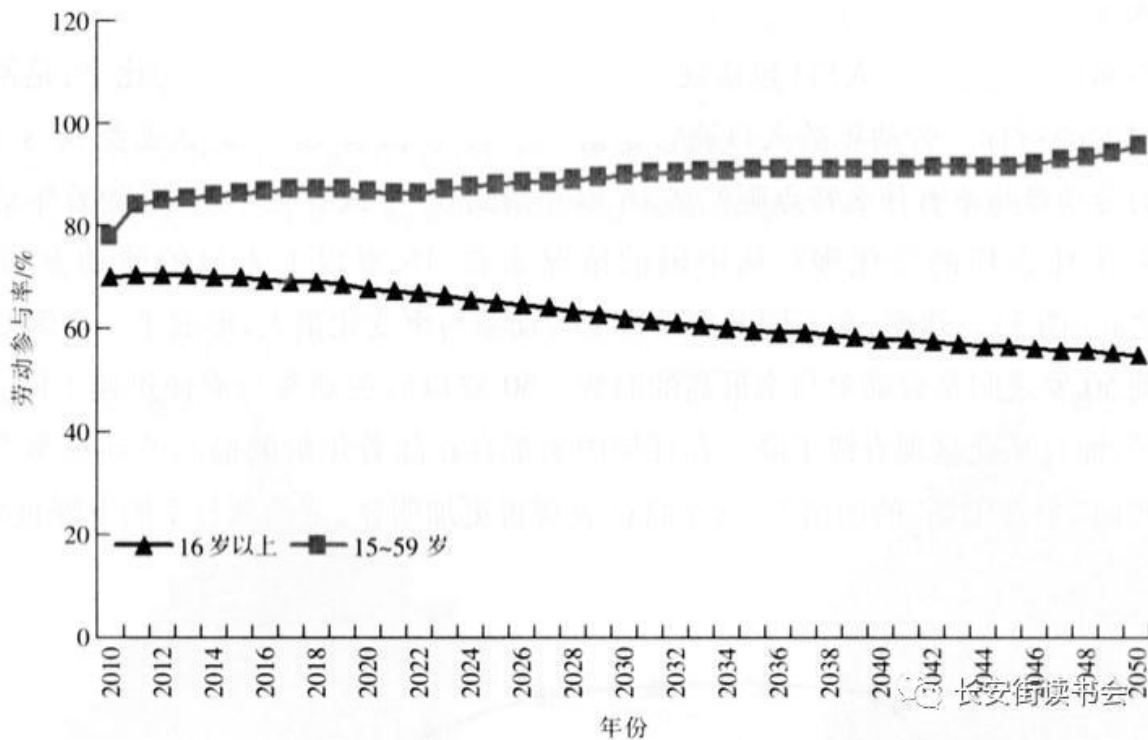


图4 16岁以上人口与15~59岁人口劳动参与率变动趋势

除了劳动参与率提高之外，预期健康寿命也起到重要的作用。老龄化不仅是老年人口的增多和老年人口比重的提高，还是人口预期寿命提高的结果。预期寿命的提高意味着健康寿命相应更长了，这就为老年人口成为经济社会发展的资源和引擎提供了基本保障(图5)。有人认为，老龄化社会的创造力会下降。这并没有充分的事实依据。在科学研究中，我们不应该以年龄、性别、种族以及其他人口因素作为标识，得出哪个群体创造力更高或更低。

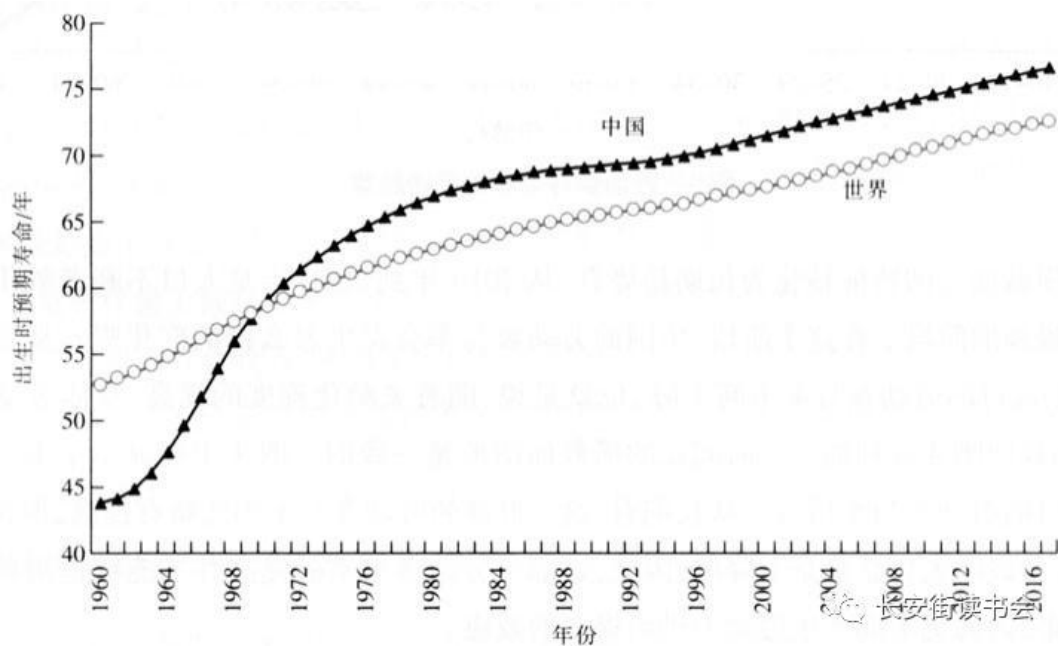


图5 中国人口预期寿命超越世界平均水平的趋势

如果观察诺贝尔奖得主在获奖时的平均年龄变化趋势，无论是物理学、化学、医学或生物学这些硬科学，还是经济学这样的“软科学”以及文学等人文领域，获奖者的平均年龄总体上呈现出逐年提高的趋势。虽然这不算是个有力的论证，但是，我们应该立足于老年人并不一定创造力降低，因而也不应该把老龄化社会与低创造力画等号。老年人完全可以在创造力上具有优势，但是，我们仍然需要创造必要的条件，把这个潜在的创造力转化成实际的生产力。

(二)人力资本递减曲线

由于历史原因，在中国这样的发展中国家，的确存在着受教育程度与年龄之间的相关性。这个现象是教育发展的阶段性决定的。例如，图6显示的是中国分年龄受教育情况的分布。从图中我们看到，随着年龄提高，受教育程度趋于降低。这种关系并非一个永恒的规律，而是一个阶段性的现象。

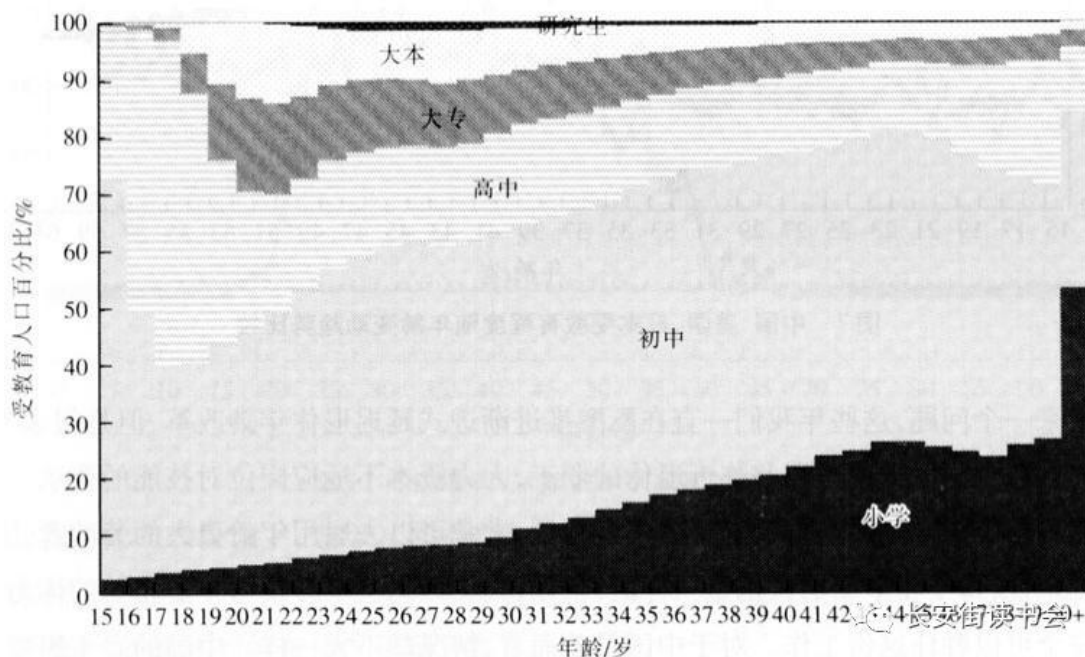


图6 不同年龄段受教育人口百分比变动情况

图6显示的是从横截面来看，每一个年龄段人口的受教育水平构成。显然，年轻的人群受教育程度是非常高的，高中、大学、研究生都占有相对大的比例。随着年龄增长，平均受教育水平越来越低。为了简化起见，我们以仅受小学教育的人口比重作为观察对象，一个年龄组的小学教育程度人口比重越高，说明该年龄组的平均受教育水平越低。这是因为，随着教育发展水平的提高，该过程中新成长的劳动力，每一代人或者每一个队列的人群，都比上一波人的受教育水平更高。这其实也是我们的一个优势，过去几十年劳动年龄人口人均受教育年限持续改善。但是，随着人口老龄化，新成长的劳动力越来越少，劳动年龄人口的人力资本改善速度也会放慢。

我们再把中国和一些发达国家做一个比较，看一看“未富先老”给我们带来的特殊挑战，因而在人力资本递减曲线上呈现的突出特征(图7)。从图中可以看到，中国的劳动年龄人口，从24岁左右人均受教育年限达到最高以后，年龄每增加一岁，相应的人均受教育年限都会有所下降。而美国、日本这样的发达国家则不一样。由于其教育发展已经持续很多年，教育扩张的一代人也已经老龄化，因此，在不同的年龄段上，人们的受教育水平基本是一样的。

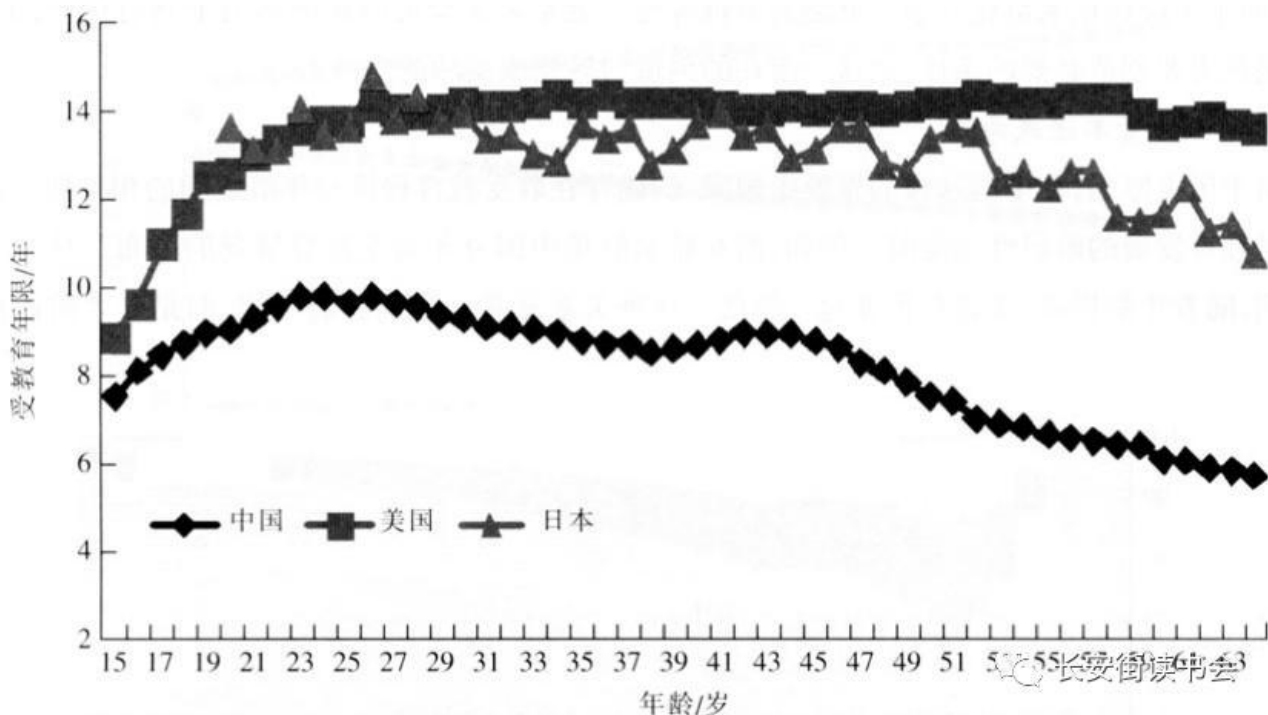


图7 中国、美国、日本受教育程度随年龄变动趋势比较

这就带来一个问题，这些年我们一直在酝酿推进渐进式延迟退休年龄改革，但是很多当事人即职工本身并不愿意。原因就是那些临近退休的职工，人力资本不适应岗位对技能的要求。在美国，企业想要雇用24岁的年轻人，如果雇不到的话，常常可以去雇用年龄更大的劳动者，因为仅就受教育程度来说，每个年龄组的人都是一样的，所以，只要该岗位不涉及与年龄相关的体力要求，老年人口也完全可以胜任这份工作。对于中国目前而言，情况却不大一样。中国的雇主想要24岁的年轻人，如果由于劳动力短缺而雇不到，而年龄更大的劳动者可能因人力资本不符合岗位要求，企业不愿意雇用他们。或者，在临近退休的年龄上，部分职工已经不是企业所乐于雇用的对象。这就是延迟退休年龄这项改革当前面临的难点，也是人力资本递减曲线的一种实际表现。

(三)收入 and 消费力递减曲线

第三条递减曲线，即收入和消费能力递减曲线。从很多发达国家的经验来说，随着年龄的提高，个人资历使其工资较高，同时财富积累也越来越多，因此相对是比较富裕的群体。换句话说，老年人总的来说比年轻人更富。与此同时，研究者发现，随着年龄提高老年人的消费能力却有所下降。无论是不爱消费或者不敢消费，或者其他原因，总之，老年人的消费比年轻人更少，因而有的学者将其称为“退休消费(减少)之谜”。

为什么老年人有钱反而不消费？图8是中国的人均消费、人均收入随年龄变化的情况。图中显示人均消费随年龄增长的变动情况，呈现一定的向下倾斜趋势，即随着年龄增长消费有所降低。不过，中国可能并不存在所谓的“退休消费之谜”，因为中国经济在高速增长阶段上，工资水平以及人均收入水平都在不断提高，年轻人得到的工资其实比他们的父辈要高。也就是说，中国老年人消费力不强的道理很简单，即收入水平随年龄而下降。图8显示的各年龄段人均劳动收入，其实也就是集中在20岁到60岁之间，顶峰在30多岁的时候，60岁以后便基本没有劳动收入了，而非劳动收入如转移性收入其实很有限。由此可见，中国“未富先老”的特点是人均收入随着年龄的提高而降低，因而老年人的消费力下降也是必然的，这是一般规律加上中国特色的结果。

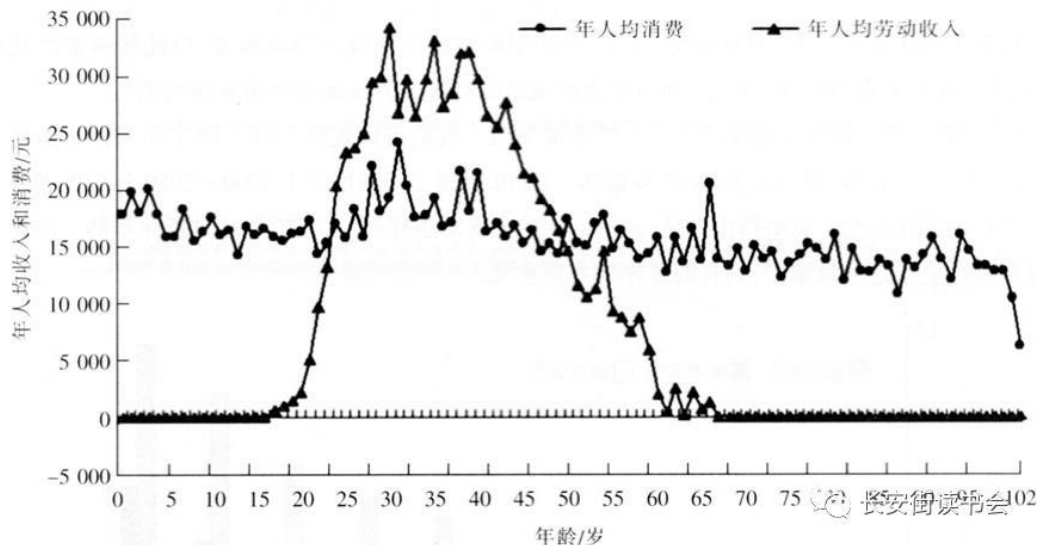


图8 年龄增长、财富积累与消费力下降

在中国当前的发展阶段上，老年人和年轻人在消费上有什么不同特点呢？由于消费的特殊性，我们很难从个人的消费来衡量，需要从家庭消费来进行比较，才能看出差异性。我们将家庭分为老年型和年轻型，两类家庭的消费情况呈现于图9。

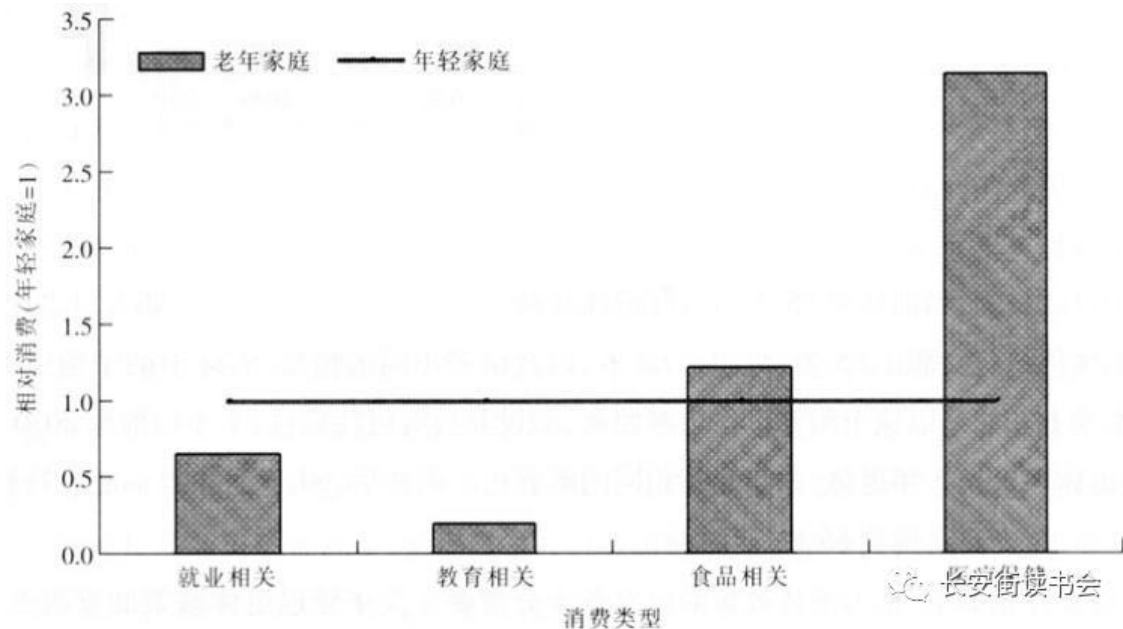


图9 年轻型家庭与老年型家庭消费比较

从图9可以看出，年轻型家庭的消费特点是，与就业相关的消费类别占比较高，老年人在这方面大幅低于年轻人。同时，与教育相关的消费，老年人更显著低于年轻人。老年人的食品相关消费略高一些。最突出的是，老年人的消费主要集中在医疗保健方面。总的来看，中国老年人的消费水平比较低，且有其与年龄相关的特殊性。

三、如何阻断递减曲线

应对老龄化需从三条“递减曲线”入手，设法阻断或减缓曲线的递减程度，以此缓解老龄化的压力，为经济发展赢得时间。那么，通过什么政策举措打破或者延缓这些递减曲线呢？

第一，渐进提高退休年龄是必不可少的政策举措。我们可以观察三种不同实际退休年龄的情形，分别为55岁退休、60岁退休和65岁退休。图10呈现了三种情形下2000-2050年中国老年人口赡养比的变化情况。值得指出的是，这里强调的是实际退休年龄，而不是法定退休年龄。因为无论是从理论上还是从政策上，只有前者才有实质意义。

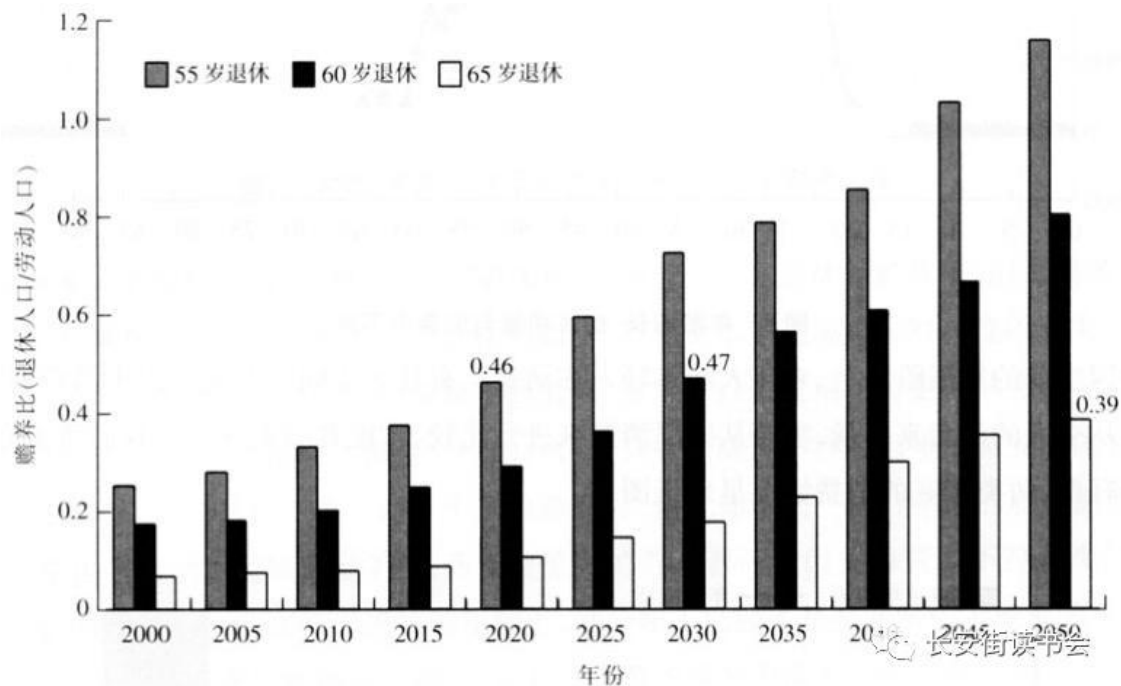


图10 三种实际退休年龄的赡养比

从图中可以看到，当前按照55岁的实际退休年龄，赡养比即退休人口与在职人口之比为0.46。虽然法定退休年龄是女职工55岁，男职工60岁，以及诸多不同的情形，实际中的平均退休年龄大体在这个水平上。如果以这个赡养比作为参照系，假设其具有可持续性，十年后即到2030年，就必须得60岁退休即延长5年退休，才能保持相同的赡养比。再往后，60岁退休也不能维持这个赡养比，到2050年，至少要延迟到65岁退休才行。

不过，需要注意的是，延迟退休政策的出发点十分重要。关于延迟退休政策的着眼点有二：一是从养老金可持续性出发，着眼于提高养老金发放年龄；二是增加劳动力市场上的劳动力供给或者提高劳动参与率。同样的事情，出发点不一样，做法也就不一样，遇到的阻力也可能不一样。如果从推迟养老金发放的思路推动改革，可能就会遇到很多阻碍。

第二，开展全生命周期培训工作。老年人口的受教育程度低，技能和就业能力难以应对正在加速的产业结构调整，更无法适应新技术革命对人力资本的需要。因此，我们必须有一个全生命周期的教育和培训，在每一个年龄段上都应该有适应性的教育和培训。我们以农民工群体为例，来看农民工教育程度与三个产业岗位需求之间的关系(图11)。

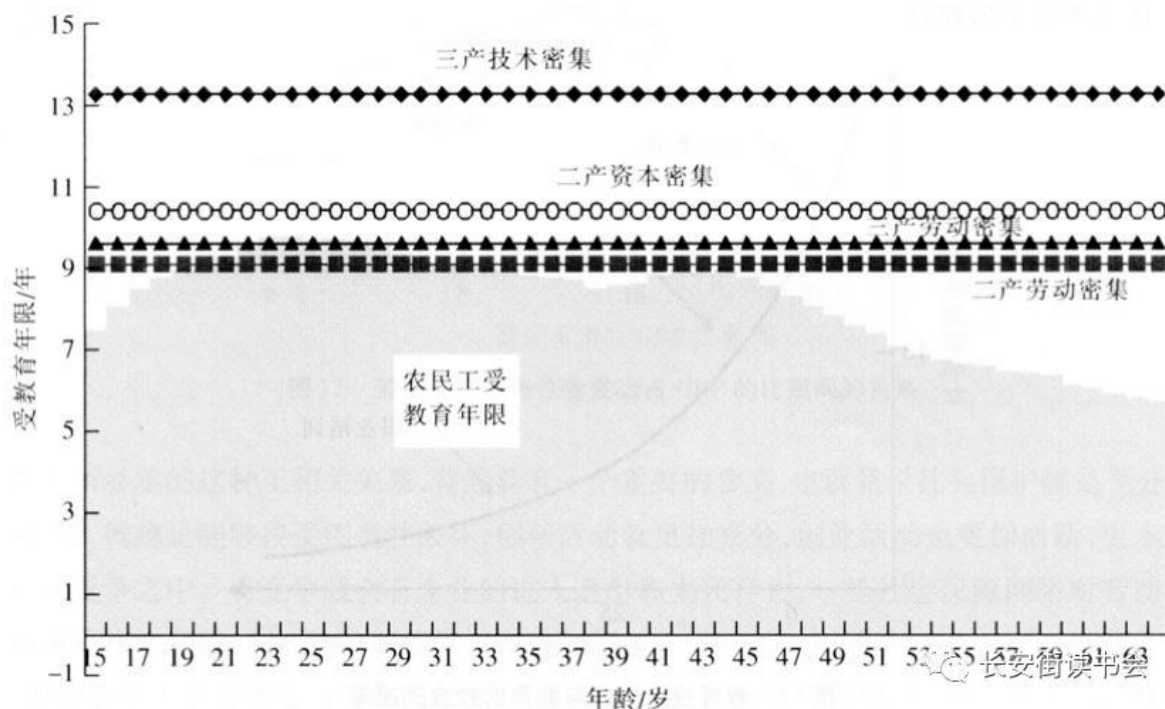


图11 农民工受教育年限与三产岗位需求之间的关系

如图11所示，我们把农民工随着年龄变化的受教育年限分布，与现在不同产业中不同类型的岗位对这个人群的需求做一个比较。从目前来看，第二产业和第三产业的劳动密集型岗位，基本与农民工受教育程度相匹配。随着产业结构调整，第二产业的资本密集型以及第三产业技术密集型的岗位将越来越多，当前的农民工就不符合其人力资本要求了。其实，不仅目前农民工人力资本现状不符合产业要求，当前的城市职工同样也不符合要求。如果不能改变劳动者特别是年龄偏大群体的人力资本积累水平，他们就会遭遇劳动力市场冲击。

第三，着眼于更长远教育深化和教育改革。中国在改革开放时期教育发展迅速，人口平均受教育程度提高得也很快，因此，随着新劳动力不断进入劳动力市场，用人力资本增量来改变存量的效果也很显著。但是，2010年之后，劳动年龄人口进入负增长，而2017年之后，经济活动人口也变为负增长。新成长劳动力越来越少，新积累的人力资本增量同步减少，改善人力资本存量越来越困难，改善的速度也就减慢。此时，通过教育深化有助于解决这一问题。众所周知，中国的义务教育已经实现毛入学率100%，现在则应该朝两端去深化，譬如把高中教育和学前教育都纳入义务教育范畴。如果资源有约束，笔者建议优先把学前教育纳进来。

经济理论和现实经验都显示，教育跟别的产业不一样，教育投资会带来两类回报，一类叫私人回报，即家庭对自己孩子的教育投资，将来孩子在劳动力市场挣钱回报给家庭；一类叫社会回报，家庭得不到这部分回报，而是教育的这个性质表明对社会有益。研究表明，社会回报率的高低和教育阶段是相关的。如图12所示，图中曲线代表教育阶段、类型与社会回报率之间的关系。越早期的教育阶段，如学前教育，其社会回报率越高。社会回报率高的领域应该政府买单，因此，政府的教育投资应优先考虑学前教育。

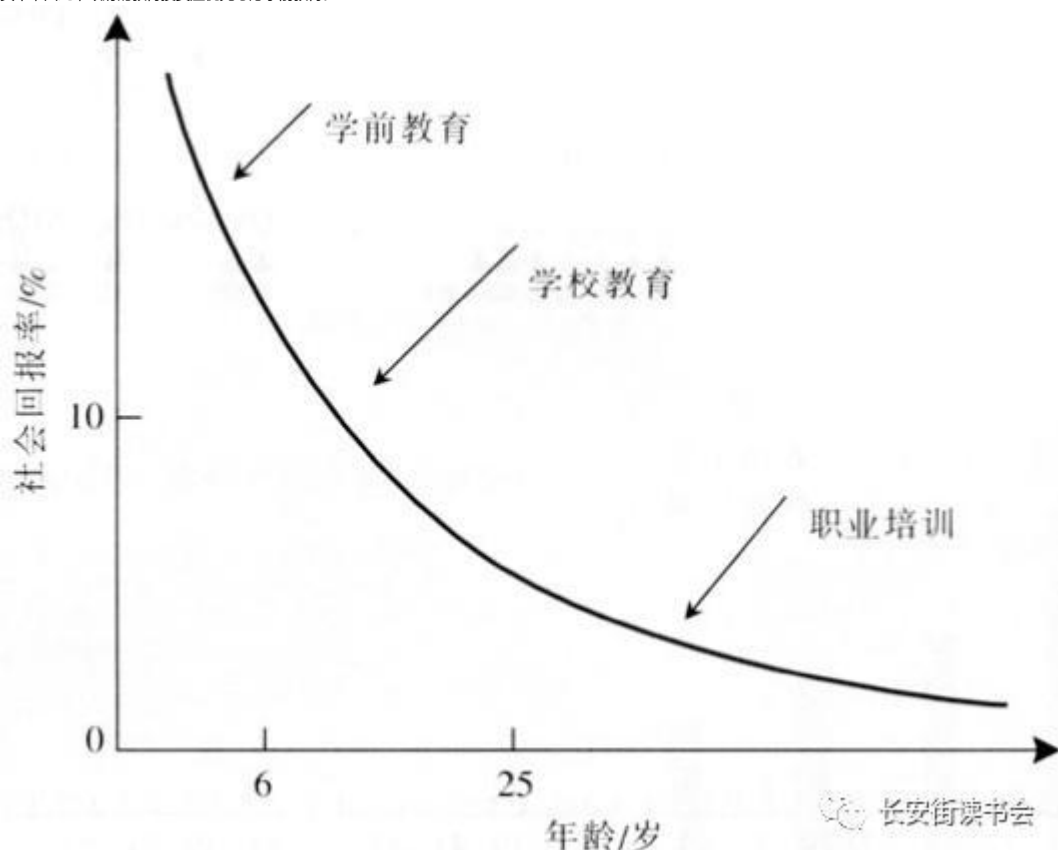


图12 教育投资年龄与教育的社会回报率

第四，延长人口的健康预期寿命。预期寿命越长意味着健康寿命越长，但是两者也有不一致的部分，所以要着眼于提高老年人的健康寿命。毋庸置疑，健康寿命越长，老年人劳动参与率越高，成为经济增长源泉的功能发挥得越充分，我们延长实际退休年龄的意图也就越能够得到实质性的支撑，越有劳动者意愿的基础。中国已经到了这样的发展阶段，应该从全生命周期的角度在健康领域更多投资。可以预见，在预期健康寿命领域上的投资能获得很高的社会回报率。

第五，加强“普惠”式社会保障体系建设。在老龄化社会，老年人在就业人口中的比例提高，劳动力市场会出现一定程度的不确定性，一方面可能老年人会遇到就业歧视，另一方面老年人就业更容易受市场波动、宏观经济波动的冲击。此时，不能因为有些潜在的冲击，就放弃提高劳动参与率的努力。相反，应该更多地着眼于加强社会保障体系建设。众所周知，瑞典等北欧国家实行被人们称为“从摇篮到坟墓”式的社会保障模式，曾被批评了多年，近年来人们发现真正管用的还是这种模式。因为牢固的社会安全网，可以从社会层面对人的基本生活进行托底。图13展示了35个OECD国家劳动生产率与社会支出占GDP比重间的关系，可以看到两者之间的正相关关系。

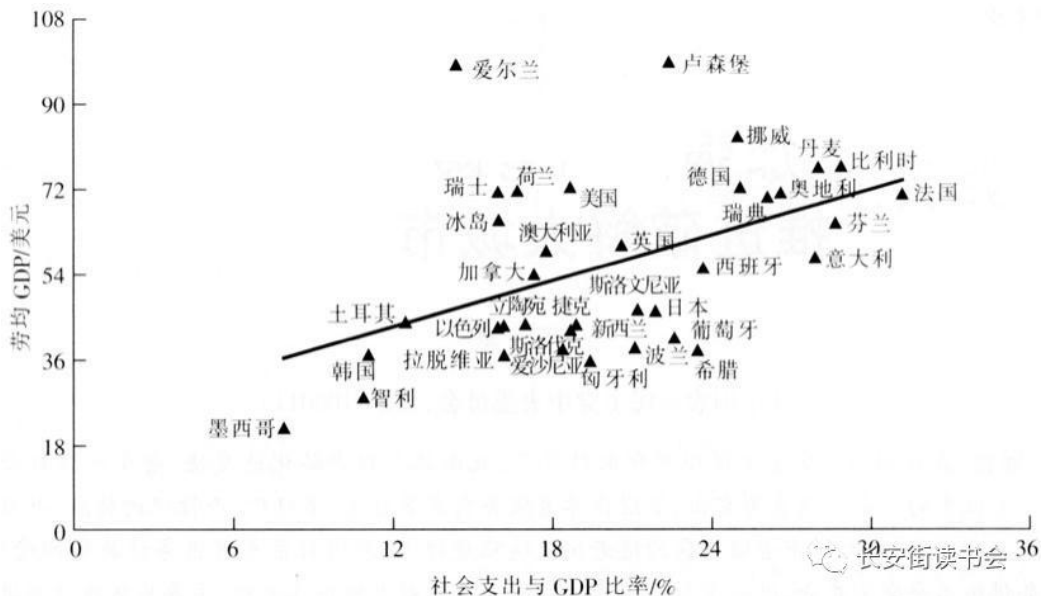


图13 劳动生产力与社会支出占GDP的比重间的关系

图13 中所显示的这种正相关关系，背后具有一个重要的含义，也就是说社会保护越是充分，国家、企业和个人就越是能够接受创造性破坏，创新活动就更加充分，创业活动也更加活跃，更多的企业进入市场竞争之中。有竞争就会有企业的进入退出和生死存亡，一旦社会保障网络对劳动者在社会层面进行托底保障，创造性机制就仅仅产生创新激励，却不会对人们的基本生活造成损害。由此可见，要让老年人更多地参与劳动力市场，必须加大普惠性的社会保障，构建一个牢固的社会保障网络。（蔡昉：长安街读书会主讲人、中国社会科学院原副院长）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=4698&aid=101072>

（来源：澎湃新闻）

微小养老机构为何不受小区欢迎

社区养老是中国养老体系的重要组成部分，也是完善家庭养老体系的重要依托，打造“15分钟养老服务圈”，更是多地大力践行的养老服务理念。然而，记者在浙江调研发现，由于担心自身小区品质、安全利益受损，并对老人过世存恐惧心理，一些地方出现抵制社区微小养老机构入驻小区的情况。

社区微小养老机构屡遭居民抵制

“我们的展架被踩碎、宣传资料被撕毁，只要我和同事一踏入小区，就会有几十个居民举着横幅、连喊带骂地把我们逼出小区。”

几年前的一场遭遇，让浙江一家养老机构的负责人盛先生至今耿耿于怀。作为浙江较早投身养老行业的探索者，盛先生曾尝试将小型养老机构开到社区，遭遇上百名居民的围堵和99%业主的投票反对，前期投入数百万元的资金也打了水漂。

“其实，我们早就评估过风险，但没想到遭遇这么多不理解。”盛先生介绍，这家原本开在浙江嘉兴一小区的护理院，是依法设立的民办非营利性社区微小养老机构，主要为社区老年人提供生活照料、康复训练、心理慰藉等综合性养老服务，规划有80张床位。

在盛先生看来，在社区兴建微小养老机构，既能让老人就近就地养老，还能降低老人的总体养老成本，可谓一举两得，无奈遭遇了“邻避效应”。

不独盛先生如此遭遇。近期，浙江温州部分街镇在创建养老服务中心时，也遇到周边住户强烈反对的困境。

温州市南汇街道一社区养老服务中心，从装修到运营都遭遇了居民持续不断的反对。“我们不赞成养老服务中心设置康复床位，不同意开设老人餐厅，欢迎养老服务中心接纳老人入住。”该街道一位居民说。

记者在温州另一家社区养老服务中心采访时，该社区保安说，每天早上8点左右或晚上5点左右，总有四五个居民自发坐在养老服务中心门口“堵门”，给社区养老服务中心“上眼药”，目的就是赶走这家养老服务中心。

怕影响房价，怕老人过世？

记者采访了解到，养老院难进小区大门，主要原因在于小区居民担心楼盘品质受影响，担忧老人疾病多带来公共健康风险，没有树立正确的死亡观。

——担忧小区卫生健康和社区安全。一些受访居民认为，居住小区养老院的老人大多身体欠佳，甚至有可能有多种疾病，容易给小区居民身体健康带来风险。“有些身体不好的老人需要打针吃药治疗，在小区内难免会产生医疗垃圾，如果处理不到位，存在安全隐患。”杭州市民周女士说。

温州市五马街道居民说，在小区内开设养老机构，势必会有很多老人家属、养老院护工、医疗人员出入。这样一来，难免给小区居民人身财产安全带来隐患。

——担忧楼盘品质下降与民事纠纷增多。嘉兴一小区居民吴先生坦言，社区微小养老机构的入驻，不仅挤占小区本就有有限的公共资源，而且担心养老院过多的“白事”拉低小区房价。

“养老院高龄老人多，如果殡仪车、救护车天天在小区穿梭，谁还敢晚上出门？此外，小区老人增多后，他们在小区活动时，与儿童或宠物发生碰撞的民事风险也增加了。”吴先生说。

——生命教育缺乏，受讳死惧死观念影响。“养老机构‘邻避效应’的产生，很大程度上因受老百姓讳死观念的影响。”盛先生说，现在很多社区居民将养老机构与“养老送终”画等号，甚至还有人认为，在小区设立养老院会影响小区风水。“在一系列忌讳死亡、误解养老院心理作用下，居民对社区养老机构的建设更多是抵制而不是支持。”

减少偏见误解，让“邻避”变“迎臂”

专家表示，受信息不对称、认知偏见浅见等因素影响，社区养老机构的负面影响被无限放大，这不利于构建尊老爱老为老的社会环境，也不利于居家养老、社区养老的服务体系建设，最终影响公共利益。

浙江省社会学会会长杨建华建议，防止养老“邻避效应”，政府要敢为、善为。一是主动协调多方利益诉求，回应居民关切，对社区养老机构建设中遇到的问题要及时化解，不能将矛盾拖大。二是要加大尊老爱老宣传，树立“在小区建设养老机构不仅为周边群众服务，更为自家老人（自己）服务”的理念，多措并举争取居民的支持和理解。

浙江工商大学法学院基础法学系主任章安邦认为，社区微小养老机构入驻小区难，一定程度也与项目信息不公开迟公开、公众对养老院认知存误解有关。他建议，社区建设养老机构时，一定要事先征求周边居民意见，求得最大公约数后再动工，避免政府和企业的投资损失。同时，要加强养老机构的透明化管理与运营，特别是要让更多居民走进养老机构，通过参观了解、志愿服务等，让人们能正视死亡，树立正确的生命观，减少无谓的恐慌和排斥。“对于无理取闹、破坏社区养老机构设施的人，要依法处置。不能因个别或小部分人利益影响公共利益。”章安邦说。

一些专家还建议，推进社区微小养老机构建设，要加强养老机构的卫生和安全建设，探索出台给予本小区老人养老服务的一些优惠政策；对老龄化程度较高的小区，可及时推进养老机构建设；对年轻程度较高的小区，则可通过改建、改建模式兴建社区养老机构。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=4698&aid=101073>

（来源：新华社）

养老机构要打服务牌不打价格战

从城乡居民需求升级态势看，即将施行的《养老机构服务安全基本规范》，将成为养老服务高质量发展的一个里程碑。

随着我国进入老龄化社会，全社会对养老服务的需求不断增长。一方面，近年来我国每千名老人床位数在不断增长，但仍有进一步提升的空间；另一方面，尽管也有一些高端养老服务机构做得比较好，但客观看，相当一部分养老机构的服务质量与老年人的实际需求还有比较大的差距。

最高决策层把握养老需求不断增长和升级的态势，高度重视养老服务供给。习近平总书记明确指出，要“加快建立全国统一的养老服务质量和评价标准，加强养老机构服务质量监管”。2019年12月，我国养老服务领域的第一个强制性国家标准——《养老机构服务安全基本规范》（以下简称《规范》）正式公布。经过两年过渡期，这一标准将于2022年1月1日起正式实施。可以预期，这对推动养老事业发展将发挥多方面的重要促进作用。

从供给侧看，《规范》属于强制性国家标准，明确规定了养老机构服务的安全“底线”。这意味着，不符合底线的养老机构，要么主动改进提升，要么被淘汰。

从竞争看，这有助于推动养老机构的良性竞争，鼓励和引导养老机构打服务牌，避免打价格战。全国民政事业发展“十四五”规划明确提出，鼓励养老机构制订高于国家标准的企业标准。《规范》实施后，一些条件成熟的养老机构将主动对标国际养老服务标准，制定更高的服务标准，从而提升全行业的服务水平。

从监管看，将有助于养老领域的事中事后监管。我国已经放开了养老领域的投资准入，事前管制已经取消。《规范》的正式实施，意味着建立与完善事后服务监管体系已摆上台面。

适应养老领域发展趋势，《规范》在正式实施后，还可以做进一步的优化与完善。一是对标国际养老服务标准，适应全社会养老需求动态调整相关指标；二是完善养老服务监管标准，建立多层次、专业化的监管队伍，

确保养老服务标准能够落实到位；三是推动养老服务创新，为社会提供更多更好的养老服务。

（作者系中国（海南）改革发展研究院经济研究所所长）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101074>

（来源：圳新闻网深）

黄石松：养老不是问题？

- 1、我们传统的三种养老方式，机构养老、社区养老、居家养老存在结构性的矛盾。
- 2、60岁就是老年人吗？现在的60岁的人和十年前的60岁的人，在身体状况、知识结构、经济状况这些方面都有很大的差距。所以我们怎么来重新认识老年人？这是个很关键的问题。
- 3、农村的养老问题不能就养老谈养老。就养老去解决养老，给多少资金扶持、建多少设施最后都不能从根本上解决问题。
- 4、未来，我们需要家庭支持政策来支持家庭去发挥养老功能。家庭支持政策会成为我们的公共政策和社会政策的一个重要的支点。

Q：老年人的生活现状目前有哪些变化？

黄石松：近年来老年人的生存状况有了一个非常大的发展，老年人的获得感、幸福感、安全感有显著的提升。简单地说，老年人的基本养老保险制度从无到有，从有到优，现在基本实现了养老保险制度城乡的全覆盖。第二个方面从医疗制度来讲，老年健康服务体系也在逐步的完善。

第三个从老年人的社会福利，社会救助等等这些方面，也有很大的提升。我们从北京来讲，现在老年人逛公园、看电影、影院、博物馆、座公交都有了很好的福利制度。特别是从养老服务体系提供服务这方面，这些年，我们加大了养老设施建设力度，加大了涉老化改造等等这方面的力度。整个社会的敬老、孝老、养老的文化氛围也有了明显的提升。

我想这一点我们老年人都是有切身的体会的，是看得见，能摸得着的获得感。

Q：关于养老，目前最急需解决的问题是什么？

黄石松：那么在看到这些成绩的同时，我们也要充分认识到现在养老服务体系中存在的一些明显的问题。那么第一个就是我们的供给和需求的总量的矛盾。我们老年人越来越多，那么我们对养老服务的多样化、多元化的养老服务的需求越来越多，但我们的供给从质量上、数量上还是有一些差别的。

第二个呢就是结构上。我们传统的三种养老方式，机构养老、社区养老、居家养老存在结构性的矛盾。那我们明显的感觉到居家养老、社区养老、就近、就便的为老年人提供的服务不足。

那么第三个方面呢就是我们现在出现了很多新兴的一些养老方案。比如说智慧养老、比如说依托智慧化的手段来在家里就能实现家庭养老床位、家庭病床等等这些。还有大家比较感兴趣的抱团养老、旅居养老啊，这些方面的发展跟不上我们老年人的实际的需求的增长的情况。

再一个呢就是，我们的服务内容上也存在结构性的矛盾。比如说我们老年人现在对健康、安全这方面的需求，对文化精神生活、对社会参与这方面的需求越来越高。但是我们在康复、医养、医养结合这方面的服务还是不够的。

总之，我们还存在着一些发展的不平衡、不充分的结构性的矛盾。

Q：我们该如何认识老年人和老年期生活？

黄石松：那么我觉得，实际上我们现在关于怎么来认识老年人？怎么认识这个老年期的生活，观念上要有一个很大的变化。关于老龄国情教育这方面的一些知识的普及做的还很不够。我就举一个例子。怎么重新认识老年人？60岁就是老年人吗？现在的60岁的人和十年前的60岁的人，在身体状况、知识结构、经济状况这些方面都有很大的差距。所以我们怎么来重新认识老年人？这是个很关键的问题。

第二个怎么重新认识老年期和老年期的生活？原来有可能我们的平均寿命也就是60多岁、70岁，特别是我们健康的寿命可能也就是六、七十岁。我们现在80岁、100岁都很常见了。我们社会的平均的寿命都已经78岁将近80岁了。我们在退休以后可能面临着三、四十年的老年期的生活，那么怎么来看待老年期和老年期的生活就成为一个非常重要的问题。所以我曾经讲，这个人一辈子如果分成上半场和下半场，上半场是工作期，你通过你的奋斗，在奋斗中找到你的获得感和乐趣。那么后半段现在甚至有可能比前半段还长，那么这段时间你怎么更好的去实现你的个人的价值？人生的价值？就出现这样怎么重新认识老年期和老年期的生活的问题。

Q：农村养老问题是否更难解决？

黄石松：这些年，由于快速的城市化，带来大量年轻人进入到城市去务工，所以造成了城乡的人口老龄化的倒挂。农村的老龄化状况比城市更严重。

但另外一方面，农村的老年人随着子女到了城镇以后，涉及到一个当地怎么融入的问题。

实际上我们现在城市的养老保障体系里面，养老服务体系里面，包括福利政策这些等等、设施的配套都是按照户籍人口来配套的。

所以农村的老年人进入城市以后，存在一个在地化的服务啊、保障啊这些统筹安排问题。特别是在精神文化生活的融入上，老年人的社会融入上是比较大的问题。但另外一方面农村本身的人口老龄化倒挂非常明显。前些年我们也做了大量的工作，比如说加强农村的基础设施的建设，农村普遍的去建养老服务的一些设施、卫生服务站、加大农村的老年人社会保障的力度、社会救助的力度、还有发展互助式的养老等等。这些都是比较适合中国农村的实际情况的一些做法。

但是这些年，我跑了很多地方，从我个人的感觉上，农村的养老问题不能就养老谈养老。就养老去解决养老，给多少资金扶持、建多少设施最后都不能从根本上解决问题。农村根本解决问题还是要把农业产业、农村、和农民三个问题统一来解决。农村如果不能实现农业的升级换代，不能把农村的经济发展起来，那么不能促进年轻的农民的回流，来改变农村的人口结构，恐怕农村养老问题从根本上很难解决。

这些年建的一些农村幸福晚年驿站、养老设施也出现了很多闲置这样的一些情况。所以农村的养老问题要综合施策，要把农村的整个经济社会发展、包括农村的治理统筹考虑。把解决老龄问题融入到农村的经济社会发展、乡村振兴的各项政策当中统筹来考虑。

Q：各地推行的9073或者9064养老服务模式是否是养老王道？

黄石松：这个居家、社区、机构三种基本养老方式，不管是从国外还是从中国，一直这么发展演变过来的。其实从历史上，中国最主要的是家庭养老，那么后来随着经济发展、工业化、城市化的进程，家庭越来越小，家庭承担养老的功能越来越弱，家庭有心无力，这样就要发展社会化的养老，通过社会化的分工和服务来支持家庭去承担这个养老的责任，就逐步出现了一部分人，特别是失能、失智的，需要保障的人去机构。然后一部分人依托社区、一部分人居家，形成这样的一种发展模式。

那么从“十二五”以来我们国家就按9073或者9064这样的模式去发展。就是90%的居家，6%通过社区，4%通过机构。很显然，现在整个社会经济状况已经发生了很大的变化。9073，9064，的发展中，产生三种养老方式发展的不平衡的矛盾。同时另外也存在着新兴的养老方式和传统的养老方式之间的矛盾。

比如说开发商转型做大型的这种养老社区。实际上，我们对这个社区规划、这个城市规划都发生了很大的理念上的变化。

再比如说，物业+养老的模式的发展。在新加坡、在日本就出现过，国家政策鼓励在同一个社区里一碗汤的距离，那么子女和父母并不住在一个单元房里，但是在一个社区里面，实现一碗汤能互相照顾。

那么还有日本这样的社区里面，他会建一些医养结合的社区，嵌入式的一些养老机构，老年人在机构里面，而他的子女就在就近的社区里面居住。所以这些都是新兴的一些养老方式的产生。

所以我想9073也好、9064也好，它不是一成不变的，它会随着我们的人口老龄化的进程，随着经济社会发展的变化，我们老年人生产生活方式的变化，特别是技术进步、互联网智慧技术、康复辅具等等这些技术的变化带来一些变化。

我们实际上现在存在着一个居家、社区、机构融合发展的一个现象。也出现了一个就是新兴的养老方式对传统的养老方式的替代现象。

Q：家庭政策该从哪些角度去发展？

黄石松：不管是西方还是中国，居家养老还是最适合的、最经济的一个方式。但是，生产生活方式的变化，家庭越来越小，家庭人口结构的变化。家庭很多时候有心无力。

大家看到最近我们出台了一个政策都是促进养老托幼，实际上是要回归家庭，从家庭整体家庭的视角，三代人都要各得其所。所以未来，我们需要家庭支持政策来支持家庭去发挥他的这样的功能。家庭支持政策会成为我们的公共政策和社会政策的一个重要的支点。

那么家庭政策从哪些角度去发展呢？我想第一个呢是要重构家庭的价值理念。就是我们的育儿观，我们的养老观都要随着时代的变化有新的，重构家庭的价值理念。

第二个就是要减轻家庭的负担。通过我们的经济的支持、时间的支持、社会服务的支持、技术的支持等等，比如说育儿假、比如说灵活的、便利、就近、就便的工作的安排。灵活的办公时间，都是有利于养老和育儿的。总之第二个就是要通过综合性的支持政策减轻家庭的负担。

第三个就是要通过我们的政策去维护家庭的稳定，相应的这些政策都要从有利于维护家庭的稳定、促进家庭生态优化这个角度来综合施策。所以家庭政策会成为我们积极应对人口老龄化、推进人口均衡发展一个非常重要的方面。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101075>

（来源：人大国发院）

养老类型

如何认识社区居家养老

社区照顾。社区照顾分为居家老人照料服务和社区养老机构照料服务，其中，以前者为主，后者为辅。居家老人照料服务又分为上门照料和“日托”照料，以前者为主，后者为辅。上门照料服务的内容应包括家务型服务和护理型服务，服务对象应涵盖具有有效需求的健康老人、部分不能自理老人和长期卧床不起老人。

社会参与。社会参与是老人实现自身价值、寻求精神寄托、获得心理满足的需要。对于绝大多数老人来说，社区是他们参与社会的重要窗口和桥梁。社区应当为老人提供参与社会的途径和舞台。社区活动。社区活动包括各种社区老年活动中心，不同规格的社区老年学校，各式各样的社区老年文体活动，以及社区专门为老年人举办的各种活动。社会支援。一些社会服务机构在市场经济的原则下，以社区服务的名义在社区里开办的各种为老年人所需要、所欢迎的项目和连锁服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=101076>

（来源：快资讯）

养老产业

银发经济加速崛起，中老年服装市场迎来新蓝海

第七次人口普查：60岁以上老人2.64亿。40岁及以上人群数量已占到我国总人口的48%左右。据全国老龄工作委员会发布的《中国老龄产业发展报告》预计，2014-2050年间，中国中老年人口的消费潜力将从4万亿增长到106万亿元左右，占GDP的比例将增长至33%，成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。

市场稀缺中老年购衣难

“衣食住行”中衣虽然作为第一位，但是偌大的服装市场，中老年服饰店寥寥可数，大部分中老年人存在买衣难的问题。大型商场老年服装少且价格贵，街头地摊质量差且缺乏新意。

精准定位填补空白

维格羊毛衫创立于2001年，以前瞻的战略眼光，定位中老年服装，以品牌直营和托管加盟双轨运营。为方便广大中老年顾客，维格羊毛衫确立以社群实体零售的营销形式，填补了中老年服装市场的空白。完善的组织架构，经过二十年的稳健运作、科学的管理、敏锐的时尚触觉、温情的家人式服务、强大的产品优势使企业得到迅猛发展，50余家分店全面覆盖京津冀，收获了10万余忠实会员，将温暖送至千家万户。

实力出众全年盈利

2021在疫情多次反复影响实体消费、直播带货渠道持续发力的大环境下，以社区实体零售的维格羊毛衫却取得了不俗的成绩，截至目前，维格羊毛衫年营业额达5000余万，所有分店全部盈利。

全国布局启动加盟

为进一步扩大中国市场，加快上市，维格羊毛衫启动全国招商加盟，以十足的诚意，拿出经营成熟的门店供加盟商优先选择，避免试错成本，即刻加盟即刻享受收益。两个月的时间内已有15名加盟商成功加入维格，已经开始享受营业分成。对于中老年服装市场的空白，越早吃螃蟹的人更容易获得成功，未来几十年内，老年人服装市场就是新的商机所在，如果你也看好这个市场的发展潜力，那就抓住这个商机吧！

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101077>

（来源：生活美图）

世外康养，破题传统养老难题的成功探索

近年来，老龄化问题愈加明显，如何养老，也越来越受到社会各界的关注。目前，城市家庭养老、机构养老、社区养老仍然是接受度最高的几类养老方式。这几类主流的养老方式各有所长，但与不断变化的康养需求匹配程度在降低。

世外乡村集团基于多年深耕康养领域的经验，提出中国度假式居家康养模式——世外康养，为解决养老难题提供了全新思路。

01.对比城市家庭养老，世外康养养身又养心

“你养我小，我养你老”，中国传统的孝道文化让居家养老成为最为大众接受的养老方式。城市家庭养老之所以受欢迎，是因为康养人群在自己家中居住，亲人常伴左右，具有踏实的归属感，且生活配套完善、医疗保障方便。

城市家庭养老模式，老人可以享受到城市的生活配套，但也存在着很多不足，第一便是生活环境，比如城市的喧嚣，空气质量的恶劣，根本无法为老人提供一个适合疗养的清静居所。同时，与子女居住在一起，因为生活习惯及教育理念差异等问题也会造成一系列的家庭矛盾。其次，老人更多的时间用在了照顾子孙、承担生活压力上，大多数老人成为“研究孙”，也没有多余的精力时间发展自己的个人爱好，失去生活的乐趣和人生价值。

世外康养在每一个康养基地打造之初，便规避了城市居家养老的弊端。选址在距离城市不远的、交通便利的乡村自然之地，远离城市污染，打造齐全的生活配套、医疗配套及旅游度假业态，老人们在此居住，既养身又养心。

02.对比机构养老，世外康养开放、自由

随着社会分工的细化，机构养老也受到越来越多的关注。机构养老是由专门的养老机构将老人集中起来进行全方位的照顾。在机构养老，同龄老人聚居极大地缓解了居家养老的孤独感。不容忽视的是，老人在养老机构时常面对生老病死，养老氛围大打折扣。养老机构没有休闲娱乐业态、活动，亲人也忙于工作不能经常来看望，这样的环境会增加老年人心中的封闭感。而世外康养基地不仅为康养家庭打造了温暖舒适的“家”，更通过旅游、度假、康养产业融合，布局多种度假业态，吸引了大量年轻人度假。在世外康养基地安家，人们收获的是一座广阔的自然公园、绝美的生态景观以及优质的环境带来的身心疗愈。与此同时，世外康养基地也是一座度假乐园，一个和睦、充满艺术气息的生活社区，来自五湖四海的康养人群生活于此，满怀对美好生活的热情，快乐而充实的享受每一天。

03.对比社区养老，世外康养服务专业优质、配套完善

社区养老是老年人在家庭居住与社会化上门服务相结合的一种新型养老模式。从国内的社区养老现状来看，单体的养老服务中心发展受限，人力的不足会大大降低服务的质量，无法满足老人们对于高品质的晚年生活需求。同时，由于社区养老服务中心的投资回报率低，财力的不足更无法配套相应完善专业的养老设施，因此，社区养老虽备受关注，但发展却始终受限。

世外康养建立世外康养服务体系，打造“世外生活服务”“世外医养服务”“世外乐享服务”三大服务，并成立世外学院，打造康养人才培训基地，联合护理、康复、家政、旅游等职业院校师资力量，为世外康养基地输送生活管家、医养管家、乐享管家等康养服务人才，有效解决了服务人员短缺的短板，为康养服务各项工作的落实提供坚实的保障。

04.世外康养基地，世外康养探索的成功之作

世外乡村·海子山康养基地选落址川西雅安海子山，属“国家森林公园”、国家森林公园之一：雅安海子山。基地幅员面积73平方公里，这里自然条件优渥，天高云淡，森山环绕，湖泊、森林等绝美美景尽收眼底，堪称绝无仅有的康养胜地，是中国夏季度假式居家康养的首选目的地。

世外乡村·高黎贡山康养基地位于云南保山潞江坝，总规划用地面积约14000亩，独拥达12公里的怒江江岸线，是世外乡村集团倾力打造的26℃暖冬康养秘境。高黎贡山坐拥高黎贡山及怒江两大世界资源，具备“一小时、四机场，高速，快铁，畅达世界”的立体交通优势。这里凭借宜人的气候、优美的自然环境、富饶的物产、充满底蕴的历史人文，成为世外康养的又一理想目的地。

世外乡村·天鹅堡康养基地位于贵州赤水二郎坝，地处川渝黔交汇处，基地规划面积20平方公里，建设面积63.5万平方米，规划入住居民13500户。这里森林竹海环绕，风景如画，是世外康养所打造的世外桃源般美好度假式居家康养生活所在。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101078>

（来源：快资讯）

中国太保启动青岛养老社区投资建设，康养产品线再添一城

12月28日，太保家园青岛国际康养社区项目在上海、青岛两地举办“线下+线上”投资建设启动仪式。据介绍，该项目地处青岛市市南区核心地段，周围旅游、医疗资源发达，属于青岛市区老龄化程度最高的区域。该项目的投资建设启动，标志着中国太保在养老社区东南西北中布局中的北方区域落下了重要一子，并且护理康复、失智失能产品线在全龄养老占比中逐步上升。

据了解，中国太保计划将青岛太平洋保险大厦投资改建成为以“医、护、康、健”为主题业态的康养型养老社区，项目总建筑面积约近2万平方米，改建完成后可提供近200套护理公寓，为市南区和青岛市其他城区及周边地区的高龄老人、失能半失能老人提供专业的护理照护、基础医疗和健康管理服务。同时，社区还将打造特色康复服务，计划围绕心肺康复、神经康复、癌症康复三大方向，为老人提供定制化的康复治疗方案和康复治疗服务。

第七次人口普查显示，青岛全市60岁及以上人口逾204万人，占比达20.3%，是我国人口老龄化程度比较高的城市。为满足高龄老人的护理刚需，青岛市早在2012年即出台了《关于建立长期医疗护理保险制度的意见（试行）》，在全国率先建立长期医疗护理保险制度，迈出了从支付端入手破解老龄化难题的关键步伐。近年来，青岛市又出台一系列供给侧改革政策，支持引导闲置楼盘、疗养院、宾馆等设施转型发展养老产业，重点发展养护型机构。

中国太保相关负责人表示，中国太保积极响应中央关于“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的政策导向，提出了“区位更近、规模更小、客户更老”的养老产业经营发展策略。选址青岛市市南区，是综合考虑项目区位优势、市场的供需结构、政策的支持力度等因素之后做出的最佳选择。

据介绍，为实现“医养康养相结合”，太保家园秉持“问疾有医、康复有术、保健有方”的理念，将依托内设医疗机构、健康管理中心、康复护理机构、本地三甲绿通、太医管家、广慈太保互联网医院等丰富的健康医疗资源，打造院内+院外、线上+线下的“医、护、康、健”服务闭环，提供亲切友善、专业可信、触手可及的健康服务，为健康老龄化贡献“太保方案”。

记者了解到，中国太保按照“全国连锁、全龄覆盖”的养老产业发展思路，目前已在全国8个城市落地9个太保家园养老社区项目，重资产布局已基本成型。未来1年至2年，将以“小规模、城市化”为思路，优先投资小体量项目，强化高龄刚需导向，小型项目以护理业态为主，中型项目提升半护理、全护理、失智产品占比，全面完成太保家园“东南西北中”的全国布局。

上述负责人表示，以青岛项目为开端，中国太保旗下的养老投资公司将秉持“轻重并举、由重到轻”的思路，联手战略合作伙伴、运营床位逾11万张的国际康养巨头欧葆庭集团，把太保欧葆庭合资公司作为轻资产运作载体，从2022年开始积极探索开展集团外养老社区受托运营，养老物业改建、改造，养老项目合资、租赁、咨询服务等轻资产业务，多渠道增加经营收入，参与社区居家养老、护理康复等多元化老年服务生态建设，扩大服务覆盖面。未来中国太保将在养老服务方面探索输出品牌、经验、队伍，进一步打造大养老生态，致力成为“中国养老养生产业卓越的运营服务商”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101079>

（来源：中国金融新闻网）

智慧养老

全链条打造“智慧养老”样板间，昆山探索老年服务“未来模式”

置身于装有“人体活动感应器”的居家环境中，老人生活规律可被系统自主学习和掌握，并通过算法自动判断意外发生，一旦发现异常立即报警。今天（12月28日），昆山市智慧养老服务中心正式启用，在这个高5层、总面积达4561平方米的“养老服务综合体”里，像这样科技感十足的养老设备还有数百件。

移动互联网时代，高科技重塑养老形式，也改变了养老事业格局。昆山积极拥抱新技术打开的宽广舞台，深入探索老年服务“未来模式”，全链条打造“智慧养老”样板间，努力提供品类更多、品质更好、品牌更优的有效供给。

昆山市智慧养老服务中心集养老产品展示、养老数据应用、养老模式集成、养老组织培育、养老人员培训、养老需求评估、养老政策宣传等七大功能于一体，依托社区，面向居家老人、社区、机构，连接医疗服务、运营商、服务商、个人和家庭，构建全体系、多层次的养老服务现代生态。

走进中心一楼的“养老服务展示馆”，入口处一组孝文化雕塑生动展现祖孙三代在昆山城市生态森林公园赏秋观叶的场景，勾画了群众对美好晚年生活的向往。一旁的“时光隧道”通过现代成像技术，可在屏幕中展现参观者20年、40年后的样子，促使养老服务人员由己及人、感同身受，自然而然接受“入行第一课——职业情怀教育”。

一件件理念新颖而设计感十足的适老化产品和服务通过场景式、体验式、沉浸式的方式进行展陈，呈现出一个充满温情的空间和对老年人的关怀。厨房里安装了气感、水浸和生命体征等智能监测设备，如遇到老人烧水忘查看、煮汤忘记关火等造成的事故，系统会自动发送报警到指挥中心从而触发紧急救援；适老化餐桌上放置着记忆叉子、防洒碗、助食筷等；客厅里的防渗漏沙发可以轻松抹净，“起坐宝”通过一键升降帮助老人实现从站到坐、从坐到站的轻松转换。而在卧室里，智能床带有实时心率监测、呼吸监测、血压监测、睡眠监测、离床报警等多项功能，为充实健康档案、分析睡眠质量、监测生命安全提供保障。

该中心还汇集昆山市全市养老服务信息大数据，实时监管养老服务工作状态，了解养老机构运营情况、社区养老开展情况、居家养老服务情况等内容，为科学分配养老资源提供数据支撑，以数字化平台提升养老服务质效。同时，开展养老服务标准化建设，为养老服务组织、养老产品企业提供入驻空间和孵化培育空间，并组织开展各类养老服务从业人员教育培训，有效支撑社会力量参与养老服务，努力打造“信息化+市场化”的现代养老服务体系。

昆山市副市长曹晔表示，当前，昆山正在聚力“建设新城市、发展新产业、布局新赛道”，将以智慧养老服务中心启用为契机，把利民惠民的好事办好、实事办实，全力推进昆山养老服务和养老产业高质量发展，为昆山养老服务从“基本养老”向“品质养老”跨越打造样板、树立标杆，努力让“苏式养老”更幸福、更惬意、更安全。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=101080>

（来源：九派新闻）

健康管理

最高法：加强对未成年人、老年人等群体食品安全的保护力度

12月31日，最高法院举行新闻发布会，介绍《关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》。最高人民法院刑一庭庭长何莉在会上表示，加强对未成年人、老年人等群体食品安全的保护力度，将“专供婴幼儿的主辅食品”“在中小校园、托幼机构、养老机构及周边面向未成年人、老年人销售的”作为加重处罚情节。

何莉介绍，依法惩治食品相关产品造成食品被污染的行为。生产经营被包装材料、容器、运输工具等污染的食品是《食品安全法》明令禁止的行为，直接影响食品安全。对此，《解释》第十二条明确规定，在生产、销售、运输、贮存等过程中，使用不符合食品安全标准的食品包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂，或者用于食品生产经营的工具、设备等，造成食品被污染的，分别以生产、销售不符合安全标准的食品罪或者生产、销售有毒、有害食品罪定罪处罚。

依法惩治用超过保质期的食品原料生产食品等行为。生产、销售用超过保质期的食品原料、超过保质期的食品、回收食品作为原料的食品，或者销售超过保质期的食品、回收食品，均具有较高食品安全风险和社会危害性，因此被《食品安全法》和《食品安全法实施条例》明令禁止。

她还表示，依法惩治在农药、兽药、饲料中添加禁用药物等行为。司法实践中，在农药、兽药、饲料中添加禁用药物的违法犯罪问题突出，此类行为虽不直接构成危害食品安全犯罪，但属于危害食品安全的上游犯罪，严重威胁食用农产品的质量安全，具有严重社会危害性，亟待规制。据此，《解释》第十六条第二款明确规定，实施此类行为，可按照非法经营罪定罪处罚。

依法惩治畜禽屠宰相关环节注水注药行为。为有效破解注水肉案件打击难题，明确法律依据，统一法律适用。《解释》第十七条第二款明确规定，在畜禽屠宰相关环节，对畜禽使用禁用药物等有毒、有害的非食品原料，以生产、销售有毒、有害食品罪定罪处罚。

此外，对畜禽注水或者注入其他物质，足以造成严重食物中毒事故或者其他严重食源性疾病的，以生产、销售不符合安全标准的食品罪定罪处罚；虽不足以造成严重食物中毒事故或者其他严重食源性疾病，但符合刑法第一百四十四条规定的，以生产、销售伪劣产品罪定罪处罚。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101081>

（来源：封面新闻）

数字大健康市场进入高速成长期，“送药上门”的叮当健康赢在起跑线上

智通财经APP获悉，早前，叮当健康向港交所提交上市申请，这意味着叮当健康也将成为继1药网、阿里健康、平安健康、京东健康后又一家数字大健康上市公司。截至目前，叮当健康在港交所提交的上市申请材料已“失效”，但“失效”不代表IPO失败，2021年下半年，多家企业也出现了A1申请“失效”的情况。因近期国际资本市场不稳，尤其是科技、医药医疗板块表现低迷，恐影响企业估值，根据港交所披露年初递交的公司，相比上市成功，招股书失效反而成为主流，在失效后的三个月内递交最新财务数据即可持续审核状态。

据了解，成立于2014年的叮当健康，这些年一直是送药到家服务的代名词。公司的业务主要包括快药服务、在线诊疗咨询及慢性病与健康管理。2018年至2020年，公司的收入分别为5.85亿元、12.76亿元、22.29亿元，复合增长率约为95.2%/2020年一季度及2021年一季度的收入分别为5.00亿元、7.80亿元，收入复合年增长率为55.9%，且根据资料显示，公司现金流稳健，整体运营情况也都表现良好。以2020年收入计，叮当健康是中国即时到家数字药房市场最大的参与者。

靠7年时间便迅速从送药到家领域杀出重围，成为数字大健康市场的“佼佼者”，叮当健康的杀手锏无疑是“28分钟送药上门”。而这背后，不仅需要有采购、拣货、配送上门等一系列服务加持，还要专业的医药服务匹配。而叮当健康已经建立一个包括用户、配送队伍、药房、制药公司及医疗专业人员的生态系统。

“送药上门”是叮当健康的入场券，药、医、慢病管理的闭环是其壮大的根基。而数字药房或者说智慧药房，才是叮当健康想持续深耕的领域。叮当健康打造数字药房自有其优势，公司有线下药店、线上平台相互呼应，对比平常选手，已赢在起跑线上，叮当健康下一步将加速复制这几百家数字药房的盈利模式。

资料显示，2015年至2019年及由2019年至2030年，数字零售药房市场以复合年增长率25.2%及25.3%的速度迅速增长，并预期于2030年将超过1300亿元。叮当健康作为数字医疗赛道的重要玩家，也将继续享受市场快速发展的红利。

叮当健康还不遗余力地推动互联网医药服务创新，已相继与国际知名药企罗氏、阿斯利康达成合作伙伴关系，借助自身数字化医+药模式、互联网医院及医疗团队资源，通过5G、物联网、大数据等信息技术以及线上线下一体化运营服务，共建健康创新生态圈。

数字大健康市场已进入高速成长期，而叮当健康凭借强劲的业务模式、呼之欲出的盈利能力，配合深耕数字药房的先发优势，无疑让其占据行业领跑先机，值得投资者的关注。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101082>

（来源：智通财经）

后疫情时代大健康经济往何处去？

疫情之下，中国健康产业迅速发展升级，老龄化问题也备受关注。后疫情时代，应如何发展大健康经济？在29日由中国新闻社举办的“中新财经2021年会”上，多位专家就此展开深入讨论。

受疫情影响，中国养老市场出现一些新产业新业态，如何看待现阶段中国养老产业的发展变化？

中国人民大学副校长、中国老年学和老年医学学会副会长杜鹏指出，必须认识到这其中蕴含着新的理念和新的结构。

他指出，一方面，健康是整个生命周期需关注的问题，养老产业不只局限于老年人，要拓展视野，将积极老龄化、健康老龄化这些新理念融入经济社会发展的全过程。

另一方面应认识到当下老年人的结构变化：首先60岁到69岁的低龄老人占多数；其次，其健康状况、教育程度也在发生变化，而不仅仅是人数的增长。只有抓住新理念和新结构，才有可能抓住养老经济的发展机遇。

疫情之下，医疗服务、健康产业发生巨变，“互联网+医疗”模式已成为时下潮流。如何看待医疗健康未来的发展趋势？

中国社科院健康发展研究中心副主任、当代中国出版社社长陈秋霖指出，疫情之下，互联网医疗无论是从需求侧、供给侧、政策端都得到明显推进。从需求侧角度来讲，数据显示，疫情中互联网医疗用户飞速增长，且疫情相对平稳以后用户黏性增强。从供给侧角度来讲，原来的互联网医疗主要处于尝试性探索，但疫情以后全面推进，大平台布局。除数量增长外，服务深度也在提升。在政策端更加明显，在疫情防控期间中国出台相关政策推动互联网医疗发展，互联网医疗所提供的服务被称之为抗疫“第二战场”。

尽管如此，陈秋霖也指出，必须承认当前互联网医疗还只是初步的发展，没有达到理想状态，未来还有很多可期待的。

当前，中国正处于从老龄化社会转向深度老龄化社会拐点的前夜，健康需求、养老需求更为迫切。如何把优质的养老资源向老年人下沉，这是养老产业发展面临的机遇，更是挑战。

对此，中国政策研究会经济政策委员会副主任徐洪才说，当前，中国外需继续回落，内需持续疲弱，要想应对中间的缺口，必须通过政策的创新，调动社会方方面面的积极性，引导资源流向升级性的、改善性的、消费结构调整的领域里，特别是大健康。

徐洪才进一步表示，现在一些保险公司、房地产开发商在养老地产方面投入很多，但规模上还不够，硬件、软件的服务也有待改进。因此，未来要引导社会资本源源不断地流入相关产业，在健康管理中应用数字化、智能化技术，不仅仅实现有病看病，早发现早治疗，更要防患于未然。

杜鹏也指出，未来，提供长期照护才能有长期发展；抓住健康、低龄的老年人才能有发展；能把中国的优势结合起来才能有发展。

“未来几年很关键，如果不能妥善地解决好健康养老产业的平稳健康快速发展的的问题，各项经济社会发展目标都可能受到影响。”徐洪才说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101083>

（来源：中国新闻网）

从再造到赋能，数字化转型如何推动大健康产业升级？

2021年即将过去，如果要用一个词来概括整个2021年的发展方向的话，“数字经济”无疑将会成为出现频率最高的词汇之一，面对着席卷全中国的数字经济发展大潮，很多人都在问面对着数字经济的爆发式增长，大健康产业将如何拥抱数字经济？数字化到底如何驱动整个大健康产业的发展？

一、当大健康遇上数字经济

2021年可以说是数字经济蓬勃发展之年，国家明确提出“数字经济健康发展有利于推动构建新发展格局，数字技术和数字经济可以推动各类资源要素快速流动、各类市场主体加速融合，帮助市场主体重构组织模式，实现跨界发展，打破时空限制，延伸产业链条，畅通国内外经济循环。”

全国各地也开始纷纷组织全面推动数字经济的发展，数字经济成为了2021年发展的重要关键词之一，面对着数字经济发展的浪潮，有个产业也正在数字经济的影响之下产生根本性的变革，这就是大家熟悉的大健康产业。

突如其来的疫情彻底改变了大家的生活观念，大健康逐渐成为了所有人关注的焦点，放眼全球资本市场，大健康领域本身就具备孕育牛股的“肥沃土壤”。复盘美国过去20年美股涨幅最高的50家上市公司，其中有一半便分布在大健康板块。

根据FrostSullivan数据，2019年我国大健康产业规模已经超过8万亿元，达到81310亿元。根据国家发布的《“健康中国2030”规划纲要》提出，预计到2030年我国大健康产值规模有望达到16万亿元，行业发展空间巨大。

说到大健康产业，几乎所有人都会想起来这个互联网大佬几乎所有人的爱好之地，2021年几乎每一个功成名退的互联网大佬都在说大健康，他们不断地进入正在深刻地改变着中国的大健康市场，从最早的比尔盖茨到最近的黄峥、张一鸣、王小川，互联网大佬集体看中了大健康，这一方面确是因为大健康是未来发展的黄金方向，另一方面也是互联网数字经济能够在大健康产业的发展之中扮演着越来越重要的角色，所以各大互联网企业才会如此看重大健康市场。

那么，当数字经济遇上大健康产业，两者将会产生什么样的化学反应？数字经济催动的大健康产业又会产生什么样的效果呢？

二、数字化转型如何改变大健康市场？

说起数字化转型推动大健康产业的发展，光凭理论分析可能很难明白未来的发展方向，整个大健康产业的参与方都在摸索市场发展的可能性，谁都没有办法给出一个明确的答案，这个时候谁能给出明确的案例真正跑通健康的数字化转型之路，才最有说服力。

在我们纵观各大健康产业参与公司的时候，有一家企业的数字化转型战略引起了我们的关注，这就是上市公司红日药业(300026)，今年年初红日药业董事长姚小青明确提出了“数字红日”战略，全面推动红日药业的数字化转型，我们不妨仔细看看红日药业的数字化发展之路到底是怎么走的？

仔细研究红日药业的数字化发展历程，我们可以发现红日药业有三个大的方向，分别是“数字化内部再造”“数字化供应链转型”“数字化服务链进化”，我们不妨仔细看看红日药业到底是怎么做的？

首先，内部管理的全面数字化再造。在管理学上有一个经典理论，这就是流程再造，作为一家知名的中药产业龙头，红日药业多年的发展已经形成了一整套属于自己的业务发展流程，这个基础之上，红日药业主动引进了数字化发展的体系，开始对自己进行全面的流程再造。

一是全面实现数字化中台战略。红日药业主动搭建了企业数据中心，实现了对于数字中台的构建，将旗下子公司的数据汇总起来，从而实现了资源、信息、数据、决策流程的全面整合，进一步推动了药物研发的数字化、可视化、智能化，有效地缩短了研发时间，降低了研发成本，提高了研发成功率。除了研发之外，伴随着数据中台的逐渐完善，红日药业逐渐以大数据分析为核心，在采购成本控制、产品线选择、产品生产、市场营销、品牌推广、客户沟通领域都有了全面数据化的优化，在数据中台的加持之下红日药业逐渐完善形成了属于自己的“数据地图”。

二是全面推进数字化管理。黄仁宇先生在《万历十五年》中反复强调数字化管理是一个组织发展的关键，而红日药业正是深谙其中之道，用数字化把企业管理从语文转向数学，用数字化的模式构建起属于自己的商业活动管理体系，真正让管理全面实现数字化推进。

三是全面构建数字化生产运营。红日药业用数字化把企业内部的各种资源有效整合起来，把招标平台、云桌面、WMS仓库管理系统、OA系统、钉钉APP应用平台等全面投入业务管理使用，有效改善了过往人工盘点的管理困难、不规范、库存准确率低的问题，实现了全平台生产的自动化、过程可视化、管理智能化，从而全面提升产品品质。

这一步可谓是红日药业的内功，通过数字化管理真正让红日药业向互联网科技公司靠拢，在信息化、数字化的基础上，还进一步落地AI、5G、云计算、大数据等先进技术，实现生产-管理的全流程改造，真正实现传统管理模式的全面科技化、数字化再造。

其次，通过数字化转型实现全流程的大健康新玩法。中医药产业是中国的传统产业，在中医药产业的参与方都是深谙中国的传统医学文化，实现中西医结合，在此基础上红日药业开始通过内部向外部不断演化赋能。

一是以红日药业为策源地实现数字化产业链融合。企业内部通过围绕中药配方颗粒等核心板块，结合互联网、数字化等先进科技，实现将成品药、原辅料、医疗健康服务、医疗器械、药械智慧供应链的数字化融合，形成合力。在外部，充分发挥红日药业在行业产业链中数字化策源地的作用，例如通过构建128个协作药源基地，建设数字化中药配方颗粒工厂，实现了中药材从种植到加工的全流程溯源，真正实现了全程的上游供应链管理。

二是用智能制造技术实现方案优化。智能制造是当前整个产业互联网发展的核心方向，也是众多大健康企业密集布局的市场。在这方面，红日药业也积极拥抱产业发展的趋势，不断提升自身的智能制造水平。以红日药业的配方颗粒智能工厂为例，其通过构建了一整套的围绕“全成分”工艺的生产流程及质量标准体系，集成和应用SCADA、PLM、ERP、MES、WMS等一系列系统，实现了84.69%的设备数控化率，真正提升了生产效率水平。与此同时，在管理过程中，启动了生产管理数字化、设备数字化和提取管理数字化，在管控能耗、物耗，设备动态监管、实时查阅等方面收效显著。

目前，红日药业在北京、天津、河北、湖北、河南、重庆、甘肃建立了七大中药配方颗粒自动化生产基地。并于今年年初，在济南正式启动第八大生产基地项目。

三是对于下游供应链的全面智慧供应链打造。在产业下游，红日药业通过智能化无人仓、自动化分拣平台、智能循环箱等手段，应用自动化、物联网、人工智能等创新技术，从而为整个产业的医疗机构、医药器械生产厂商提供医疗物资管理的全面数字化“交钥匙”解决方案。

其实，从供应链、产业链全流程的角度来说，红日药业逐渐承担起了产业数字化发展提供者的角色，用数字化技术对自身原材料供应、药品生产进行优化的同时，还协同帮助各产业参与方进行数字化的转型，修好内功的同时，实现不断向外赋能输出。

最后，通过数字化升级建立起用户与药企的桥梁。疫情之后，传统医药产业的服务方式受到较大的挑战，这就要求大健康产业的参与方需要全面进行变革，而红日药业做的则是用数字化发展实现对于“人”这个核心主体服务的演变进化。

通过“互联网+医疗”的发展，药企的视角从原先只专注于生产开始转向为“以患者为中心”，在提供有效药品的同时，还要实现更对健康科普、市场教育以及更多的医疗增值化服务。

红日药业就借助自身的优势，用旗下的上仁医家为依托，实现线上平台与线下医馆相结合的市场模式，以互联网为纽带帮助用户、医生、药企构建起一个全面的桥梁，为线下进行预约面诊提供支持，在线上提供药品配送，真正实现线上线下的相互引流，为用户提供更多的增值服务。

除了平台，红日药业的产品也同样如此，就以超思血氧仪为例，可以解决康养疾病预防功能的同时，用人工智能进行数据分析为后续治疗提供参考，并在此基础上构建大数据社区疾病监测平台，开放居家检测、一键呼叫、定位服务等等，实现药企和用户的全面连通。

其实，红日药业的模式已经看的非常清楚了，这就是将数字化转型的模式深入到企业发展的方方面面，对内实现内部流程、管理的全面升级，对外实现产业链上中下游的进一步整合优化，对用户、医生实现全方位的数字化服务进化，通过一整套成体系的数字化转型真正实现服务升级。

数字经济盛行的时代，红日药业仅仅是产业发展的一个侧面，红日药业通过数字化转型从单纯药企向大健康服务提供者的方向转变，这无疑才是数字经济发展最值得关注的方向之一，这样具有想象空间的上市公司无疑更值得市场关注。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101084>

（来源：江瀚视野观察）

大健康产业迎来“全民需求时代”

“中医药是中华文明的瑰宝。广州医药健康产业大会是行业的盛事，希望广州国际医药港把握当下中医药事业发展机遇，为中医药事业传承与创新贡献力量，助力中医药产业高质量转型升级，进一步推动中医药走向世界！”12月11日，在“广州医药健康产业大会”上，张伯礼院士表示。

随着经济进步、时代发展，人民生活愈加美好，对于健康的观念也在与时俱进。根据国际经验，当国家人均GDP达到3000美元时，人们的健康理念和健康消费会发生质的飞跃，而中国正来到这样一个大健康产业的节点，也意味着巨大的商机。

近日，天眼查联合百度财报发布《大健康时代新机遇：未来生活的前置思考》报告显示，我国已有52家医疗健康企业登上“全球独角兽企业500强”榜，数量位居全球第二。中国医疗健康企业总估值达2176.82亿美元，较2020年上涨661.67亿美元。

以治疗为中心转变为以健康为中心

12月6日，在重庆国际生命科学高峰论坛上，中国工程院院士李兰娟发表主旨演讲时说，所谓大健康，就是围绕人的衣食住行、生老病死，对生命实施全程、全面、全要素的呵护，是既追求个体生理、身体健康，也追求心理、精神等方面健康的过程。医疗服务行业受疫情、成熟信息技术等因素影响，线上医疗服务将成为趋势，要通过科技创新，重塑行业新格局。

“我们正努力将重庆国际生物城建成国际知名的生物科技成果转移转化首选地、国家重要的新医科卓越人才栖息地、具有全球影响力的生命科学创新策源地和国际一流的生物医药产业集群新高地。”12月12日，巴南区区长贾晖表示。

随着“健康中国2030”国家战略的深入实施，以及大数据、人工智能等新一代信息技术的广泛应用，正在推动健康医疗用户需求由“以治病为中心”加速向“以健康为中心”转变，服务供给由“以医院为中心”加速向“以个体为中心”转变，行业竞争态势由“资源竞争”加速向“创新竞争”转变，资源投放由“优化配置”加速向“提质增效”转变。可以说，大健康产业发展正实现从量变到质变的飞跃。

米狗健康提倡围绕“改变生活方式”为主题，从反应型医疗向预防型医疗转变。米狗创始人汤山琴告诉记者：“我们着眼的并不是两三年的发展，更要看健康领域5年、10年后能达到怎样的目标。”

著名经济学家宋清辉认为，庞大的人口基数、老龄化趋势、人们健康意识的觉醒，都将推动大健康产业飞速发展。加上疫情推波助澜，人们会进一步倍加珍惜健康，大健康产业已进入“全民需求时代”。

“把以治病为中心转变为以人民健康为中心，就是要把重心下移、端口前移，就是要让人民少生病、不发生并发症，最好是不生病，无疾而终。”中国保健协会副理事长周邦勇指出，在国家战略里面，健康的优先序里是最优先的。

资本追逐的“香饽饽”

近些年来，受疫情、可支配收入、“美颜经济”等因素影响，医药电商、互联网医院、私人医生、轻医美等领域的需求逐步提升，大健康产业实现了快速发展。

“对于2030年我国健康服务业规模达到16万亿元的目标，我们深信，在大家的共同努力下一定能实现。”周邦勇说。

作为海尔集团在大健康领域孵化的生态品牌，盈康一生围绕用户需求不断迭代的进程中，已经孵化出海尔生物、盈康生命、海尔医疗平台、海尔国际细胞库等，形成生态场景互补。海尔金控副总裁、海尔医疗CEO倪小伟接受记者采访时表示，从关注生活到关爱生命，盈康一生根据用户全生命周期的不同需求，构建起“孕生幼长期养护”七大场景生态服务。

大健康早已是一种刚需，日益成为资本市场竞相追逐的“香饽饽”，阿里、万达、华润等巨头企业近些年也纷纷入局。数据显示，如今健康养老企业超过23万家，智慧养老企业则达5300余家。

2021年上半年互联网大健康领域融资事件为26起，同比去年同期17起上升9.0%；融资总金额超119.6亿元，同比去年同期9.2亿元，上升1200%。网经社电子商务研究中心发布的《2020年度中国大健康投融资数据报告》显示，2020年中国大健康共发生36起融资，同比增长24.13%。

美年大健康董事长俞熔坦言，随着大健康产业的热度不减，除了医疗、保健品、健康管理等大健康紧密相关产业，将会有更多的细分产业因为大健康产业的蓬勃发展而方兴未艾。

应找到市场的空白点

近年来，重庆巴南将生物医药纳入该区的“五个千亿元级产业”之中，医药投资、产值连续三年保持30%以上的高增长。其中，重庆国际生物城，则是重庆市唯一同时拥有“国家战略新兴产业集群”“国家高新区”两张国家名片的生物医药聚集区和全市唯一的生物医药重点关键园区。

丁香园董事长李天天预测，未来与健康相关的场景将不再发生在医院，而是发生在家庭，比如居家管理常见病和慢性病。

蓝帆医疗董事长刘文静则认为：“要落实健康中国行动，知识普及越来越重要。现在越来越多由于心脑血管疾病导致的猝死现象，其实就是人们对心脑血管疾病不认知、不重视，等到被发现时，已经晚了。”

蓝帆医疗是一家A股上市公司，也是以中低值耗材业务为主营的细分领域龙头企业，主要产品PVC医用手套和健康防护手套占全球市场份额的22%，位居全球第一。自2013年登顶PVC手套全球龙头企业后，蓝帆医疗开启了向医疗器械全领域进军的战略。

“虽然硬科技备受投资人和资本市场关注，但丁香园更关注的是硬科技适合的场景是什么，因为健康管理不是简单给用户一片药、一个5G芯片就可以了，还要配合他们的生活习惯和思维方式。”李天天说。

“养老与医疗不一样，医疗方面目前80%的服务量还是由公立医院提供，而养老80%以上的服务由社会资本承担。”中国医院协会民营医院分会副秘书长陈林海说，社会资本和医疗机构均可以延伸产业链去做医养结合。要进行差异化的投资，找到市场的空白点。

“我国大健康产业法规不完善，市场秩序混乱，假冒伪劣产品依然存在，标准和信息滞后等问题，需要全面完善，并且加以监控。”重庆宗渝智库首席研究员莫远明表示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101085>

（来源：工人日报）

大健康产业发展前景可期，四大驱动因素促使产业迎来新爆发期

在政策红利的不断释放下，我国大健康产业即将步入蓬勃发展期，并已经形成新的经济增长点。与发达国家相比，我国的健康产业仍处于起步阶段，产业发展前景可期，可以说，大健康产业是酝酿着丰富投资机会的朝阳产业。

四大驱动因素促使我国大健康产业迎来新的爆发期：

因素一：人口老龄化加速

中国已经全面进入了老龄化社会，到2020年，我国的老年人口规模达到了1.8亿人。预计到2025年，中国老年人口规模将突破2亿，到2035年，将突破3亿，到2050年，将达到3.8亿人数。中国老龄人口的迅速增加，催生老年健康保健、康复护理、居家养老、社区养老、养老地产、养生地产、中医养生等等大健康服务行业的迅速崛起，且市场规模正在快速放大。

因素二、慢性病人群增加

慢性疾病是威胁中国人健康的头号杀手，随着我国工业化、城镇化、人口老龄化进程不断加快，居民生活方式、生态环境、食品安全状况等对健康的影响逐步显现，慢病发病、患病和死亡人数不断增多，群众疾病负担日益沉重。慢病已成为严重威胁我国居民健康、影响国家经济社会发展的重大公共卫生问题(据报道，国内慢病约占疾病死亡率的86%、占疾病负担的76%)。城市白领群体的亚健康现象极其普遍，约98.8%有不同程度的亚健康状态，其中IT、通讯行业健康状况最差。科学管理健康、延长寿命、提升生活质量已成为人们高度重视的话题。

因素三、收入水平和购买力提高健康服务的需求增加

当前我国已经迈入中等偏上收入国家行列，经济增长动能发生转变，正由高速增长阶段转向高质量发展阶段。发展大健康产业是每一个经济体在高收入阶段的必经之路。面对人民群众日益增长的健康需求，加快大健康产业发展是提高经济发展质量的现实选择。伴随着中产阶级人数也在持续攀升，消费者购买力也在不断提高，健康产品和健康服务的需求正在因此而急剧增加。

因素四、政策和投资持续加码

近年来，伴随着“健康中国”理念上升为国家战略以后，一系列扶持、促进健康产业发展的政策紧密出台，在国家政策暖风的催化下，大量投资正加速涌入大健康领域，健康产业的投资、并购日益频繁。与此同时，健康企业的数量、产品的种类不断增多、健康产业的整体容量、涵盖领域、服务范围正在不断放大，正呈现出市场与政策双轮驱动的格局。

传扬健康养生理念，既经营了事业，也兼顾了健康。从事大健康产业，于我而言不仅仅是一份工作，从大环境看，大健康产业未来十年、二十年都是朝阳产业，投资机会非常多，大健康就是一个不错的选择。选择行业很重要，选择企业更是尤为重要！

健康是人生最宝贵的财富!没有健康的身心一切无从谈起。

未来10年、20年，是一个大健康产业获得极大发展的时代。为人们提供健康生活解决方案，这才是大健康产业最大的商机。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101086>

（来源：睿宸健康）

对话美年健康董事长俞熔：“老龄化”与“慢病”趋势下美年健康发力预防医学早筛赛道

作为年服务约3000万人次的中国最大的专业健康体检服务机构，A股上市公司美年健康一直深耕体检服务和疾病早期筛查领域，并在“老龄化”“慢病”趋势下，布局预防医学早筛领域和学科建设。

在“2021南方财经国际论坛”间隙，美年健康董事长兼总裁俞熔接受了21世纪经济报道记者的独家专访，在他看来，“老龄化”“慢病”和“预防”是未来健康产业发展的三大核心逻辑。“支持健康体检行业发展是降低医疗开支最有效的工具，随着预防医学服务的深入开展，可以为民众提供更好的健康管理和医疗保障，减少社保开支和疾病痛苦。”俞熔表示。

发力“慢病”预防领域

对于美年健康发力“慢病”预防领域的考虑，俞熔告诉21世纪经济报道记者，“从全球范围来看，公共卫生政策的重点都在往医疗的前端走，加大对预防端的投入。中国也有这样的趋势，医疗保障从后端的治疗移向前端的筛查预防。”

据了解，心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病是国际公认的威胁居民健康最主要的四大类慢性非传染性疾病。

长期以来，美年健康致力于慢病的早筛管理，以糖尿病为例，美年健康每年约3000万人次的体检中，约有1000万人查出血糖有问题，其中包括糖尿病患者300万，处于糖尿病前期的有700万。资料显示，我国糖尿病患者人数约1.1亿人，位居世界第一，因糖尿病导致的直接医疗开支占全国医疗总支出的13%，达到1734亿人民币。预测到2040年，中国糖尿病患者将达到1.51亿。这一严峻的数字将对国家医保产生巨大的负担。

“通过专业体检，把处于糖前的人从悬崖边拉回来，通过健康管理转变成健康人群，可以为国家和个人节省大笔的医疗开支。”俞焰表示，糖尿病的防治工作还是要“关口前移”，早期干预非常重要。长期以来，美年健康持续关注糖尿病的早筛查、早干预，发掘在疾病预防和疾病控制领域的机会，为产业发展提供参考。无独有偶，在心血管疾病领域，美年健康与新华社中国经济信息社联合推出的《健康中国体检大数据心血管健康报告》中显示，以美年健康旗下体检中心的1560余万例成人体检数据为研究对象，46.16%的体检人群存在心血管疾病危险因素，20.14%的体检人群存在靶器官损害或心血管病，不同类型的心血管疾病分布存在明显的地域差异，防控心血管疾病关键在早发现、早预防、早治疗。此外，随着老龄化趋势加快，脑部疾病也成为全球医疗健康行业关注的重点。业内报告显示，预计到2050年我国在阿兹海默症支出的总费用可能会飙升至1.89万亿美元。“美年健康结合健康大数据、人工智能领域的优势，对慢性病做早期预警，也是应对未来老龄化社会的一种方式，”俞焰表示，“老年人群体是美年健康预防医学服务的核心重点人群，目前公司已开发了针对老年人疾病预防的专项套餐，老年人的检后干预及健康管理，产品及服务的研发也进展显著，特别是在心脑血管、肿瘤筛查、阿兹海默症预防筛查等领域取得良好进展。”

布局肿瘤早筛与学科建设

布局慢病管理的一大前提是早筛技术的进步，俞焰认为，早筛技术的突破将助力慢病管理。“现在疾病筛查诊断技术比较先进，如基因组学、分子诊断、医学影像等技术进展，带来了筛查诊断技术上的突破，客观上也降低了诊断成本，使得医疗更加普惠”，俞焰表示。据21世纪经济报道记者了解，美年健康基于大数据和人工智能技术结合，布局“脑健康预警筛查、胃健康AI诊断、肺小结节AI诊断、糖网筛查、智能风险评估、新药研发、健康管理方案、中西医对照体质辨识”等八大关键赛道。此外，2020年年报显示，美年健康在肺部筛查、消化道早筛等基础上，增加女性乳腺超声健康筛查等，并在宫颈癌、结直肠癌、胃癌、乳腺癌等六大肿瘤方面积极布局早筛突破技术。在医学影像学领域，美年健康目前已将AI技术广泛应用于乳腺、甲状腺的超声影像检查，以及眼科的糖尿病视网膜病变筛查等领域，上线了多种AI阅片工具，嵌入胸部CT、眼底相机、胶囊胃镜等多个环节，提升阅片效率与准确率。另外，新冠疫情也加大了人们对于肺部健康的关注，对此，美年健康在肺小结节早期筛查方面积极探索，更精准地发现肺部疾病隐患，并通过与三甲医院建立肺结节学科联盟，对体检筛查中的肺结节患者进行持续跟踪随访，为患者提供贯穿全方位全周期健康服务。与此同时，美年健康持续与学术组织、知名高校、顶级三甲医院在人才、科研、数据、医疗等多方面进行合作。2020年10月，美年健康牵头承担了“科技部重点研发计划——健康体检大数据云平台构建”，该计划获科技部立项支持，属于国家重点研发计划“主动健康和老龄化科技应对”重点专项。此外，2021年8月，美年健康携手中国抗癌协会泌尿男生殖系肿瘤专业委员会等，共同打造我国首个膀胱癌、前列腺癌和肾癌“泌尿三癌”早筛、早诊和早治健康联合体。在全科方面，2021年11月，美年健康与福建医科大学签署战略合作协议，打造校企医疗健康领域合作新样板。11月24日，美年健康与中国胸外科学会联盟在“健肺勿忧——肺健康全程管理战略合作签约暨授牌仪式”上签订战略合作协议，共同打造肺癌防治早筛、早诊、早治健康联合体。美年健康表示，公司正在着力打造包括早防、早筛、早治和保险保障的企业管理服务平台，开启健康管理新业态，通过对数据的沉淀整合和分析研究，构建完整的大数据产学研创新链条，并与公立医院、民营专科连锁医院、科研院所形成健管联盟，进一步满足公众的高品质健康需求。<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101087>（来源：21世纪经济报道）

老年人心理特点的变化

一个人的心理表现主要体现的是大脑对于客观事物的反应，是一种相对比较复杂的现象。从心理学的角度来说，人的心理特征主要体现在记忆、智力、个性、情绪等方面。随着人年龄的增加，由于生理上所产生的变化，也会对人的记忆造成一定的影响。相关心理学家表明，60岁以上的老年人的以记忆定位分值在65分以下。因此，记忆力减退是老年人的心理特点之一。从智力的角度来说，智力是一个人对外界事物的理解与认识，运用自己的经验进行改造与解决的一种能力。通常来说，人在20岁左右智力是相对比较好的时候，在进入50岁之后智力便下降10%左右，而到60岁之后便会下降20%左右，到70岁便会下降30%左右。相关研究表明，人步入老年之后智力水平会出现不同程度的降低。美国一位心理学家曾经指出，老年人的智力具备很大的可塑性，经过后天的学习能够在很大程度上强化老年人的智力水平。从个性的角度来说，人随着年龄的增长，在社会地位、生理健康等方面均会产生一定的变化，这就会在一定程度上对老年人的个性造成一定的影响。相关研究表明，人在老年阶段个性会变得更加自私、多疑、任性，甚至部分老年人还会出现偏执的情况，这种情况与老年人所处的环境、文化水平等均有一定的关系。通常来说，身体条件比较好、生活比较理想的老年人个性相对比较好，而生活比较拮据、身体条件较差的老年人多会出现烦躁、多疑等心理。从情绪的角度来说，情绪具体体现的是人物外界事物的一种态度和感知，因为每个老年人的生活环境、身体条件等存在一定的差异性，导致老年人的情绪体现也存在一定的差异性。人在步入老年之后，由于生理上所带来的变化，导致老年人的身体健康水平会降低，社会角色与生活环境均会发生一定的变化，这会导致老年人的情绪发生一定的变化。一般来说，老年人的生活较为理想、身体较好，就会产生一种积极的情绪，但是如果老年人的身体较差、生活相对不理想，就会产生孤独、郁闷等情绪。综上所述，老年人的心理特点主要体现在记忆力减退、智力水平下降、个性和情绪产生一定的变化等方面，老年人由于生理机能下降，导致对于外界事物的感知与记忆等能力均有所下降，在加上社会地位的变化，导致老年人的心理出现一些负面的情况，不利于老年人身心健康的发展。<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101088>（来源：小伙伴体育部落）

双节疫情防控疾控专家：市民原地过节、老年人接种疫苗不能等

当前，国内疫情呈现多点散发、局部暴发、多条传播链并存的特点。元旦、春节临近，人员流动增多，疫情传播风险加大。郑州市疾病预防控制中心传染病防治所所长梁士杰做客河南疾控《健康半月谈》直播栏目，建议广大市民原地过节、老年人接种疫苗不要等。

双节期间人员流动性大倡导原地过节

梁士杰介绍，针对双节期间人员流动性大、社会活动多、疫情传播风险加大的特点，郑州市研究出台了双节期间入郑返郑人员疫情防控工作专案，科学防控，坚决防止简单化、一刀切。同时，倡导大家在郑过节，非必要不离郑、不出省，严格限制前往中、高风险地区及所在县（市、区、旗），非必要不前往中、高风险所在地市的其他县（市、区、旗），减少跨区域流动。

省外返郑人员提前3天向所在社区（村）报备

双节期间从外地来郑州的，需要配合哪些防控政策，需要隔离14天吗？梁士杰说，一是凡省外返郑人员、省内重点行业高风险岗位从业人员、省内有新增本土确诊病例地市的返郑人员，返郑时，要提前3天向所在社区（村）报备。旅途中，全程规范佩戴一次性医用口罩，保持1米安全距离，选择合适的时间和交通工具错峰返乡，避免多次中转和旅途长时间停留，减少在车厢、机舱内的走动和与人接触。二是境外、中高风险及关联区域、公布本土新增感染者但暂时未划定中高风险地区所在地市入郑返郑人员，严格依规落实集中隔离、居家隔离、健康监测、三天两检等健康管理措施。三是省外非涉疫地区返郑人员、市外入郑返郑的重点行业从业人员，需持有48小时内核酸检测阴性证明，配合社区（村）完成自我健康监测7天。自我健康监测标准：每日监测体温、症状；控制活动范围，避免参加会议、会展、旅游、聚餐等聚集性活动，避免进入学校、托育机构、养老院、福利院等特定机构，避免进入影剧院、歌舞厅、网吧等室内密闭场所，避免开展线下教学、培训等活动；外出时必须全程规范佩戴口罩，切实保持安全社交距离，原则上在结束自我健康监测前不离开本地。

呼吁老年人应接尽接节假日期间郑州接种点正常接种

新冠疫苗是安全且有效的，接种新冠疫苗是老年人最好的保护措施，梁士杰特别呼吁老年人应接尽接。他说，老年人大多有基础疾病，如果感染了新冠病毒，其症状明显，且重症率、死亡率较高。目前，郑州市仍有约35万老年人由于各种原因未进行新冠疫苗接种。只有全面提高老年人的接种率，才能有效建立全人群免疫屏障。梁士杰建议18岁以上人群尽快接种新冠疫苗加强针。有研究表明，疫苗在接种6个月后的保护效力有所下降，接种第三剂疫苗可大大增强免疫反应。近日，世卫组织专家组会议提出：完成疫苗的加强接种，特别是未接种疫苗者需要一起加入疫苗接种行列，才能应付奥密克戎变异株的广泛传播风险，发生重症、危重症、死亡的风险也会大幅度降低。建议大家及时接种新冠病毒疫苗加强针，保护自己和家人。“双节期间，为了满足广大市民疫苗接种需求，郑州市各个预防接种单位将安排节假日值班，提供新冠疫苗正常接种服务，请有接种需求的市民前往接种。”梁士杰说。<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101089>（来源：大河网）

养老金金融

养老金金融蹄疾步稳

前段时间，“第一批90后已经去考察养老院”的消息引发热议，我国养老问题日趋凸显。加快构建多层次、多支柱的养老保障体系，第三支柱养老保险被寄予厚望。今年的政府工作报告提出，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。回顾2021年，无论是政策的顶层设计，还是产品的创新实践，都有了新的进展。国家密集出台政策支持养老产业、养老金高质量发展，税延养老保险、专属商业养老保险、养老理财产品等试点稳步推进。展望未来，个人养老金制度即将出台，将进一步推动并规范养老金金融发展。

第三支柱加快发展

养老问题越来越成为群众关注的重大民生问题。2021年以来，我国第三支柱养老保险加速发展，顶层设计也逐渐明晰。

保险业是参与第三支柱建设的先行者。这一年，银保监会积极统筹，加大对商业养老保险业务发展的推动力度，服务人民群众多样化养老需求。

在政策引导下，相关试点工作加快推进。2021年5月，银保监会发布《关于开展专属商业养老保险试点的通知》，决定开展专属商业养老保险试点。半年多来，该试点总体运行平稳，截至2021年11月末，累计实现保费收入2.7亿元，超过2.1万人投保。

税延养老保险试点也在稳步推进，截至10月底，共有23家保险公司参与试点，累计实现保费收入近6亿元，参保人数超过5万人。

9月，银保监会批复同意筹建国民养老保险股份有限公司。12月，银保监会印发《关于规范和促进养老保险机构发展的通知》，推动养老保险公司和养老金管理公司走专业化发展道路，更好服务第三支柱养老保险建设。

同时，在顶层设计方面，个人养老金制度也逐渐揭开面纱。12月17日，中央全面深化改革委员会第二十三次会议审议通过了《关于推动个人养老金发展的意见》。多位业内人士认为，中央文件的重磅出台，意味着第三支柱养老保险进入全新发展阶段，养老金融的发展也将开启新的时代。

对外经贸大学保险学院院长助理王国军表示，相关政策文件密集发布，表明我国发展第三支柱养老保险已十分迫切。第七次全国人口普查数据显示我国老龄化渐趋严峻，除了夯实第一支柱、加强第二支柱外，第三支柱是最有潜力可以挖掘的板块。应对银发浪潮，发展第三支柱刻不容缓。

“这些政策文件明确了未来第三支柱的发展路径与规划，提振了行业信心，让我们第三支柱发展更加有依据可循。”一家大型寿险公司战略规划部负责人说。

多元化养老金融初步形成

在一系列养老金融支持政策的引导下，保险、基金、银行、信托等各类金融机构正在通过不同角色定位切入个人养老金市场，初步形成了满足人民群众养老需求的多元化养老金融产品体系。

其中，保险机构发挥自身独特优势，大力发展具有养老属性的各类商业保险，2021年前三季度，商业养老年金保险保费收入有460亿元，总共积累了超过6200亿元的责任准备金；积极参与企业年金、职业年金、基本养老保险基金管理，企业年金受托管理资产近1.5万亿元；先行先试，在部分地区开展税延养老保险试点、专属商业养老保险试点。

值得一提的是，2021年10月以来，人保寿险与某网约车平台合作，开展司机专属商业养老保险计划（“司机计划”），为网约车司机建立起补充养老保险。经事先取得司机同意，平台将按约定为符合条件的司机投保专属商业养老保险提供一定比例的交费支持。“司机计划”现已在杭州市、宁波市、重庆市试行，目前有7000多名司机投保。

银行方面，积极推进养老理财产品发展。9月，养老理财产品试点在“四地四家机构”开启，即工银理财在武汉和成都、建信理财和招银理财在深圳、光大理财在青岛开展养老理财产品试点。四家机构均已推出了首只养老理财产品，并于12月6日正式起售。目前来看，首批养老理财产品销售情况良好，有部分产品已创造其母行在试点地区分行的理财产品销量新高。

清华大学五道口金融学院中国保险与养老金研究中心研究总监朱俊生表示，保险、基金、银行、信托等各类金融机构都在积极探索，初步形成了开放竞争的格局。但是，当前参与各类试点的只有部分金融机构，应扩大参与的金融机构与产品范围。第三支柱覆盖的范围应该包括商业养老保险、基金产品、银行理财、信托等适合投资的金融产品。扩大参与的金融机构与产品范围，有助于促进个人养老金账户市场的竞争，丰富产品形态，从而增加公众的选择权。

迎接个人养老金新时代

展望未来，《关于推动个人养老金发展的意见》相关政策细节即将出台，这将对我国资本市场乃至经济社会发展带来深远影响。业内普遍认为，我国将迎来个人养老金新时代。

银保监会明确，将稳妥有序推进养老金融试点，在审慎监管的前提下，支持相关机构创新开发并推出各类养老金融产品。同时，发挥商业养老保险在第三支柱建设中的作用。坚持强化商业养老保险保障功能，支持开发投保简便、缴费灵活、收益稳健的养老保险。

未来，银行、保险公司等应如何发力养老金融？

“我们都在翘首以盼，希望可以尽快参与个人养老金制度下的第三支柱建设。”上述大型寿险公司战略规划部负责人表示。

朱俊生表示，对于保险机构而言，一方面要提升投资能力，拉长考核期限，优化绩效考核体制，完善对承担风险的经济激励和责任匹配机制，适当提高风险容忍度，倡导长期投资理念，发挥长期资金跨越经济周期的投资优势，充分彰显在第三支柱积累期的相对优势。另一方面要发挥在第三支柱领取期的独特技术和管理优势，通过设计不同的年金产品，对接客户个人养老金账户中银行、基金、养老保险等产品汇集资金，满足客户多元化的领取需求，化解长寿风险。

王国军认为，养老储蓄存款、养老理财产品、专属养老保险、商业养老金是养老金融中比较重要的几个板块，《关于推动个人养老金发展的意见》是要形成一个以开放型养老账户为基础的制度体系，奠定未来我国养老金融市场发展的基本制度基础。做大做强第三支柱需要注意的仍然是各金融板块的合作与协调。

凡益之道，与时偕行。期待金融机构在“养老大考”中交上一份优异答卷。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=101090>

（来源：中国银行保险报）

社会保障

银保监会规范养老保险机构发展，较高收益的个人养老产品或将成历史

“投资品种广泛、安全性高，长期配置，收益稳健，顶级机构，实力雄厚”，打开腾讯理财通-稳健理财-保险类产品页面，一款名为国寿光源366的个人养老产品做出了上述的宣传，该款产品1000元起购，封闭期366天，近一年收益率为3.98%；而另一款灵活申赎的泰康养老汇选悦泰产品页面显示，近一年收益率高达5.76%。但产品额度并不充足，仅在每日15时开售。

上述类似的收益率较高、申赎灵活的个人养老保障管理产品或将成历史。

12月24日，养老保险公司将迎来“正本清源”式监管，银保监会发布了《关于规范和促进养老保险机构发展的通知》（以下简称：通知），通知强调养老保险机构原则上不得经营保险资产管理业务，并要求在一定期限前对开展保险资产管理业务以及个人养老保障管理产品进行整顿清理。

“拿着养老金的牌照，干着资产管理的工作，这或许就不是这个牌照的本意”，谈及《通知》，一位保险资管从业人士表示。

对此，经济观察网记者曾联系几家养老保险公司进行采访，但均不愿对此事进行回应。

2023年底前完成个人养老业务清理

“养老保险机构应定位为专业化养老金融机构，进一步突出养老特点，优化养老财务规划、资金管理和风险保障等服务，提升长期服务能力，建立健全与养老金融业务特点和发展要求相适应的内部管理制度”，《通知》在发展定位、业务方向方面对养老保险机构进行了明确。

同时，《通知》要求各机构清理压降养老特点不明显的业务，终止或剥离与养老无关的保险资产管理业务，压降清理现有短期个人养老保障管理业务。根据《通知》，养老保险机构原则上不得经营保险资产管理业务，包括受托管理保险资金和开展保险资产管理产品业务等。

现有经营保险资产管理业务的养老保险公司，原则上应于2022年底前依法合规完成终止经营或剥离相关业务等整改工作。

对于各家公司积极开展的个人业务，则称养老保险机构应当按照平稳有序、维护客户合法权益的基本原则，持续压降清理现有个人养老保障管理产品。2022年6月30日前，适时停止相关产品新增客户，原则上于2023年底前完成存量业务清理。

经济观察网记者发现，在腾讯的理财通平台上，有多家养老保险公司发布的个人养老产品，在个养产品的介绍中，如是写到：个人养老产品由养老保险公司或养老金管理公司经营的非保本公募资管产品。各样产品中虽然名称包含保障两个字，但不具备保障功能。

个养产品分开放式和封闭式两类，开放式个养产品申购灵活，可随时购买，产品封闭期一般在7天、30天、180天、1年甚至2年不等，产品到期后可赎回。例如泰康养老的泰康养老汇选悦泰、太平养老颐养天天、国寿嘉年华天天盈、平安养老富盈5号等；封闭式产品一般在1年以上，具有确定到期日。这些产品收益在2%-5.7%之间不等，大部分在3%以上。

随着《通知》的发布和生效，也意味着上述理财产品或将在2023年底消失在养老保险公司的产品名单上。

“关注这类产品有几年，看好大部分固收+小部分权益的投资组合，一时间清理了，倒是不知道该投什么了”，一位投资者表示。

鼓励个人养老保障管理业务转型与创新

“养老机构应该做自己该做的事”，上述从业人士表示。

在清理压降养老特点不明显的业务的同时，《通知》支持符合条件的养老保障机构开展个人养老保障管理业务转型与产品创新。

《通知》明确，养老保障机构应当坚持专业性养老保险经营机构的发展定位，聚焦商业养老保险、企业（职业）年金基金管理、养老保障管理等具备养老属性的业务领域，积极参与第三支柱养老保险建设，着力满足人民群众多样化养老保障需求，成为推动养老金融市场持续健康发展的重要力量。

压降上述两类业务后，《通知》明确，鼓励养老保险公司发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取需求的商业养老年金保险以及其他具有一定长期积累养老金功能的商业保险。支持符合条件的养老保险公司参与专属商业养老保险试点。

2004年12月首家养老保险公司成立以来，目前我国共有10家养老保险公司，分别为人保养老、国寿养老、太平养老、长江养老、泰康养老、平安养老、新华养老和大家养老、恒安标准养老以及国民养老保险公司。

今年8月，国民养老保险公司获批，与其他养老保险公司不同的是，国民养老出生即带光环，公司由工、农、中、建、交五大银行旗下各理财子公司与国资委旗下国新资本有限公司、北京市政府旗下北京市基础设施投资有限公司领衔，七大公司各拿出10亿元，各持股8.97%，再携手邮储、中信、招行等5家银行，以及泰康人寿、中信证券等，共计17家金融机构，总共出资111.5亿元筹建而成。

据《我国养老保险公司的发展路径探析》一文介绍，目前，大部分养老保险公司已开展企业年金、职业年金、养老金产品和养老保障管理产品等业务，其中太平养老、国寿养老、平安养老和长江养老还开展了第三方资产管理业务。

两家养老保险公司企业年金业务已受限

在监管方面，《通知》表示，养老保险机构应当按照独立运作、风险隔离的基本原则，健全公司治理和组织架构，合理设置人员岗位，加强信息系统建设，在所经营的不同类业务间建立有效的风险防火墙，切实防范各类风险在不同类业务间传递。

在谈及年金管理业务时，明确养老保险机构应当坚持市场化、法治化原则，依法合规开展企业（职业）年金基金管理等业务，加强业务管理和风险管控，严格按照合同约定认真履行管理责任。

值得注意的是，就在今年10月18日，人社部曾发布《关于企业年金基金管理机构资格延续的通告》，暂停了平安养老、太平养老等2家企业年金基金投资管理机构开展新业务。具体来看，平安养老一年内不得开展年金基金投资管理新增业务，太平养老两年内不得开展年金基金投资管理新增业务。新增业务包括但不限于合同签署、养老金产品发行、存量业务新增资金等。

《通知》下发后，养老机构也将面临系列监管，银保监会表示，将建立健全养老保险机构监管制度体系，加强机构监管，推动各机构着力完善公司治理，改进内控管理，提升风险管控，夯实健康规范发展基础。对于养老主业突出、业务发展规范、内部管理机制制度健全的养老保险机构，将对其探索开展经营管理模式创新、产品和服务创新，以及分支机构准入等给予政策支持。对于存在偏离养老主业、业务压降清理不到位、未能建立有效的风险隔离机制制度等问题的养老保险机构，将采取监管约谈、责令整改等措施，并不再支持其开展相关养老金融业务创新。同时，与相关部门密切沟通协作，进一步增强监管合力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=101091>

（来源：经济观察网）

老年说法

30余名中老年人轻信“保健枕” 被骗浙川法院干警将案款送上家门

“我们现在年纪大了，行动也不便，本以为这笔钱还要拖很久，没想到法官把钱直接送到我们手上，真是太感谢执行局田季刚团队了。”远在社旗县数十名被骗的老人在收到执行款后，激动地向执行干警这样说。

2017年12月，浙川法院审理一起诈骗案，被告人孙某等人以“会销”形式实施诈骗，在南阳市多个县区针对老年人发放传单，以免费体检、赠送礼物为诱饵，诱使老年人参加会销活动。

在会销现场，孙某等人以宣讲红色文化和孝道等形式夸大产品效果，利用伪科学实验、通过雇佣人员冒充电视台记者在会场进行参访等手段，骗取老年人信任以专家身份对老年人的检查报告进行诊断，夸大病情，诱骗老年人购买价值195元的保健枕头，实际售价3600元。

浙川法院经审理认为，被告人孙某等人以非法占有为目的，虚构事实，伪造身份，夸大产品效果，骗取他人钱财，数额特别巨大，其行为均已构成诈骗罪。依法判处孙某等人有期徒刑以上刑罚，并处罚金，责令退赔各自参与活动的全部被害人的损失。

该案退赔款部分执行到位后，田季刚团队细心核实受害人的身份信息，对已经核实身份的受害人逐一通知来院办理退还被骗钱款的相关手续。执行过程中，发现有老人远在社旗，行动不便，无法到庭，还有部分被骗老人无联系方式，执行干警遂通过当地户籍公安部门协助查找。考虑到老年人往来不便，田季刚团队驱车100余公里赶往社旗县，在当地派出所公安民警的配合下，将一笔笔退赔款送到行动不便老人们的手中。

见到法院全力追回被骗的养老钱，老人们都很激动，家属纷纷来电对田季刚团队表示感谢。对于还未退还被骗钱款，浙川法院将加大执行力度，争取早日执结。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=101092>

（来源：河南经济报）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考